

République Démocratique du Congo

MINISTERE DES FINANCES
DIRECTION GENERALE DE LA DETTE PUBLIQUE



RAPPORT ANNUEL
DE GESTION DE LA
DETTE PUBLIQUE

2022

JUILLET 2023



RAPPORT ANNUEL DE GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE

2022



Il est impératif de disposer d'une stratégie de gestion de la dette assez porteuse pour assurer la soutenabilité de la dette à moyen et long terme et minimiser les risques budgétaires.



**Mr Laurent
BATUMONA K.K.**
Directeur Général
de la DGDP



**Mr Anicet
KUZUNDA M.**
Directeur Général
Adjoint de la DGDP

SOMMAIRE

SOMMAIRE	v
SIGLES ET ABREVIATIONS	vi
LISTE DES TABLEAUX ET GRAPHIQUES	vii
MOT DU DIRECTEUR GENERAL	x
MISSIONS DE LA DGDP	1
CHIFFRES CLES DE LA DETTE PUBLIQUE.....	2
CONTEXTE MACROECONOMIQUE	4
1.1. ENVIRONNEMENTS INTERNATIONAL ET NATIONAL	4
1.2. EVOLUTION DU TAUX DE CHANGE DES PRINCIPALES DEVISES	5
GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE	5
2.1. INTRODUCTION	5
2.2. NOUVEAUX ENGAGEMENTS EXTERIEURS CONTRACTES	7
2.2.1. Nouveaux engagements extérieurs	7
2.2.2. Nouveaux engagements intérieurs	8
2.3. SERVICE EFFECTUE DE LA DETTE PUBLIQUE	10
2.3.1. Principal de la dette publique remboursé.....	12
2.3.2. Intérêts de la dette publique payés	13
2.4. DECAISSEMENTS EFFECTUES SUR EMPRUNTS EXTERIEURS	13
2.5. ENCOURS DE LA DETTE PUBLIQUE	15
2.5.1. Evolution de l'encours de la dette publique	15
2.5.2. Evolution de l'encours de la dette extérieure	16
2.5.3. Evolution de l'encours de la dette intérieure	20
2.5.4. Situation de la dette des Provinces et Entreprises publiques	21
2.6. INDICATEURS DES COUTS ET RISQUES DU PORTEFEUILLE DE LA DETTE EXTERIEURE.....	23
2.6.1. Coût et risques du portefeuille de la dette extérieure courante	23
2.7. VIABILITE DE LA DETTE PUBLIQUE.....	25
2.8. ORIENTATIONS STRATEGIQUES POUR LA GESTION DES COUT ET RISQUES DU PORTEFEUILLE	26
CONCLUSION ET STRATEGIE FUTURE DE GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE.....	26
ANNEXE	28

SIGLES ET ABBREVIATIONS

BEI	: Banque Européenne d'Investissement
BCC	: Banque Centrale du Congo
BCE	: Banque Centrale Européenne
CDF	: Franc Congolais (République Démocratique du Congo)
CNY	: Yuan Renminbi ou Yuan chinois
EUR	: Euro
FEC	: Facilité Elargie de Crédit
FED	: Reserve fédérale ou Banque Centrale des Etats –Unis d'Amérique (Officiellement Federal Reserve System)
FCR	: Facilité de Crédit Rapide
FIDA	: Fonds International de Développement Agricole,
FMI	: Fonds Monétaire International
DGDP	: Direction Générale de la Dette Publique
DTS/SDR	: Droits des tirages spéciaux ou Special Drawing Right
GBP	: Great Britain Pound
IADM	: Initiative d'Allègement de la Dette Multilatérale
IDA	: Association Internationale de Développement
IFF	: Institut de la Finance Internationale
I-PPTE	: Initiative en faveur des Pays Pauvres Très Endettés
JPY	: Yen japonais
KWD	: Dinar Koweïtien
MC	: Monnaie de contrat
MINFIN	: Ministère des Finances
OPEP	: Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole,
PADRIR	: Projet d'Appui au Développement Rural Inclusif et Résilient
PERSE	: Projet d'urgence pour l'Equité et le Renforcement du Système Educatif
PIB	: Produit Intérieur Brut
PUARP-Covid 19	: Projet d'Urgence en Appui à la Riposte et Préparation du Covid-19 en RD-Congo
RD-Congo	: République Démocratique du Congo
SAR	: Riyal saoudien
SDMT	: Stratégie de Gestion de la Dette à Moyen Terme
USD	: Dollar américain

— LISTE DES TABLEAUX ET — GRAPHIQUES

• Tableaux

Tableau n°1	: Les termes et conditions indicatifs des prêts conclus en 2022	7
Tableau n°2	: Répartition des engagements extérieurs selon le type de créancier entre 2021 et 2022 (en millions USD)	8
Tableau n°3	: Structure des arriérés budgétaires après audit au 31 décembre 2022 (En millions de USD)	9
Tableau n°4	: Evolution du service effectué de la dette publique de 2021 et 2022 (En millions de USD)	10
Tableau n°5	: Evolution du service effectué de la dette publique en principal et intérêts de 2018 à 2022 (En millions de USD)	10
Tableau n°6	: Evolution du service global effectué de la dette publique extérieure, dette publique intérieure et dette publique totale de 2018 à 2022 (En millions de USD)	11
Tableau n°7	: Répartition du service effectué de la dette publique par type de créanciers au 31/12/2022 (En millions de USD)	12
Tableau n°8	: Evolution du remboursement du principal de 2018 à 2022 (En millions de USD)	12
Tableau n°9	: Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2017 à 2022 (En millions de USD) ...	13
Tableau n°10	: Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités de 2021 à 2022 (En millions de USD)	14
Tableau n°11	: Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par catégorie de créanciers de 2018 à 2022 (En millions de USD)	14
Tableau n°12	: Evolution de l'encours de la dette publique par composante de 2017 à 2022 (En millions de USD).	15
Tableau n°13	: Evolution de l'encours de la dette publique, dette extérieure, dette intérieure et du taux d'endettement de 2018 et 2022 (En millions de USD et en % du PIB)	15
Tableau n°14	: Evolution de l'encours de la dette extérieure par types de bailleur de 2018 à 2022 (En millions de USD)	18
Tableau n°15	: Evolution de l'encours de la dette extérieure par composante de 2018 à 2022 (En millions de USD) ...	18
Tableau n°16	: Evolution de l'encours de la dette extérieure par types de taux d'intérêts de 2018 à 2022 (En millions de USD)	19
Tableau n°17	: structure des arriérés budgétaires après audit au 31/12/2022 (En millions de USD)	21
Tableau n°18	: Situation des prêts garantis, non garantis et rétrocédés des entreprises publiques au 31/12/2022 (en millions USD)	22
Tableau n°19	: Situation de la dette intérieure (arriérés budgétaires) à charge des provinces de Kinshasa, Kwilu et Kongo central au 31/12/2022 (En millions de USD)	23
Tableau n°20	: Indicateurs des coûts et risques de la dette extérieure courante au 31/12/2022	23
Tableau n°21	: Plan annuel de financement pour l'année 2023 (En millions de CDF)	26

• **Graphiques**

Graphique n°1	: Evolution du taux de change du Franc congolais par rapport aux principales devises étrangères (entre 2021 et 2022)	5
Graphique n°2	: Evolution du ratio d'endettement de la dette publique de la RD-Congo entre 2021 et 2022 (En % du PIB)	6
Graphique n°3	: Evolution du taux d'endettement public/ extérieur/ intérieur de la RD-Congo de 2018 à 2022 (En % du PIB)	6
Graphique n°4	: Evolution de l'encours de la dette publique/ extérieure/ intérieure de la RD-Congo de 2018 à 2022 (En millions de USD)	6
Graphique n°5	: Répartition des nouveaux engagements extérieurs contractés en 2021 et 2022 (En millions de USD)	8
Graphique n°6	: Structure des arriérés budgétaires au 31 décembre 2022 (En millions de USD)	9
Graphique n°7	: Evolution du service effectué de la dette publique de 2021 à 2022 (En millions de USD)	10
Graphique n°8	: Evolution du service effectué de la dette extérieure, dette intérieure et dette publique de 2018 à 2022 (En millions de USD)	11
Graphique n°9	: Répartition du remboursement du principal de la dette publique de 2018 à 2022 (En millions USD)	12
Graphique n°10	: Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2018 à 2022 (En millions USD)	13
Graphique n°11	: Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités au 31/12/2022 (En % du total)	14
Graphique n°12	: Evolution des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par catégorie de créanciers de 2018 à 2022 (En millions de USD)	15
Graphique n°13	: Evolution du taux d'endettement public/ extérieur/ intérieur entre 2021 et 2022 (En % du PIB)	16
Graphique n°14	: Evolution du taux d'endettement public / extérieur/ intérieur de 2018 à 2022 (En % du PIB).....	16
Graphique n°15	: Evolution de l'encours de la dette publique/ extérieure/ intérieure de la RD-Congo de 2018 à 2022 (En millions de USD)	16
Graphique n°16	: Répartition de l'encours de la dette publique de la RD-Congo au 31/12/2022 (En % du total)	16
Graphique n°17	: Evolution du taux d'endettement et de l'encours de la dette extérieure de 2018 à 2022 (En millions de USD et en % du PIB).....	17
Graphique n°18	: Ventilation du portefeuille de la dette extérieure par type de créanciers au 31/12/2022 (En % du total).....	17
Graphique n°19	: Evolution de la dette extérieure par type de bailleurs de 2018 à 2022 (En millions de USD)	18
Graphique n°20	: Evolution de l'encours de la dette extérieure directe de 2018 à 2022 (En millions de USD)....	18
Graphique n°21	: Evolution de l'encours des arriérés techniques la dette extérieure de 2017 à 2022 (En millions de USD).....	18
Graphique n°22	: Répartition de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêt au 31/12/2022 (En % du total)	19

<i>Graphique n°23 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2022, avec les DTS (En % du total)</i>	20
<i>Graphique n°24 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2022, après éclatement de DTS (En % du total de USD)</i>	20
<i>Graphique n°25 : Evolution des arriérés de la dette publique intérieure de 2018 à 2022 (En millions de USD)</i>	21
<i>Graphique n°26 : Evolution des arriérés intérieurs et des bons du Trésor de 2020 à 2022 (En millions de USD).....</i>	21
<i>Graphique n°27 : Profil de remboursement de la dette extérieure courante de 2023 à 2071 (En millions de USD)</i>	24

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

Ministère des Finances
Direction Générale de la Dette Publique



MOT DU DIRECTEUR GENERAL

Pour l'année 2022, la gestion de la dette publique de la RD-Congo s'est déroulée dans un contexte international marqué surtout par la guerre en Ukraine. La reprise de l'économie observée en 2021 s'est poursuivie en 2022, mais de façon moins accélérée.

La dette des Etats a progressé de 7,6% dans le monde pour atteindre le montant record de USD 66.200 milliards au 31 décembre 2022, alors même que les coûts d'emprunt sont repartis brutalement à la hausse.

Sur le plan national, l'application de l'accord formel négocié avec le Fonds Monétaire International en 2021 reste au-devant de l'actualité. Le satisfecit obtenu de toutes les revues réalisées en 2022 dans le cadre de la FEC, ont permis les *décaissements* des montants jamais octroyés auparavant par le FMI à la RDC. En effet, en termes de prêts, la RD-Congo a bénéficié pour une première fois, des tirages d'environ USD 1,5 milliards de la part de cette institution de Bretton Woods, en sus de la dotation DTS du même montant.

Par rapport à ses activités, outre l'analyse des dossiers d'emprunt, les opérations d'enregistrement et de paiement du service de la dette, la Direction Générale de la Dette Publique a poursuivi les activités de réforme du système de gestion de la dette. Les activités réalisées visent l'arrimage des méthodes de gestion de la dette publique aux meilleures pratiques internationales. C'est dans ce cadre qu'une mission DeMPA, de la Banque Mondiale s'est déroulée en 2022 et au terme de celle-ci, toutes les faiblesses observées dans la gestion de la dette de la RD-Congo constituent les grands points de la réforme qui vient d'être lancée avec l'encadrement de la Banque Mondiale.

Le présent rapport se focalise uniquement sur la gestion de la dette publique de la RD-Congo au cours de l'année 2022. Il présente successivement l'environnement économique tant national qu'international, les opérations de gestion de la dette en termes de nouveaux engagements, de service, des décaissements sur les emprunts en cours, l'encours de la dette à fin 2022 et l'analyse des indicateurs des coûts et risque du portefeuille de la dette publique. La grande innovation est la publication pour la première fois de la dette de certaines provinces et entreprises publiques au titre du passif conditionnel.

Kinshasa, juillet 2023

Laurent BATUMONA K.K

Directeur Général



MISSIONS DE LA DGDP

Créée par le Décret n° 09/061 du 03 décembre 2009, la **Direction Générale de la Dette Publique**, en sigle **DGDP**, service public, est l'organe conseil de l'Etat en matière d'endettement public. Elle a pour mission de gérer la dette publique (tant intérieure qu'extérieure, directe et indirecte), les emprunts à moyen et long terme, y compris la dette consolidée et les arriérés budgétaires de plus d'un an.

A ce titre, elle est chargée :

d'élaborer et de proposer au Gouvernement la politique nationale d'endettement, y compris la prospection des meilleures sources de financement ;

de donner préalablement un avis technique sur tout financement interne ou externe générateur de dette publique pour l'Etat, les entreprises publiques, les établissements publics, les entités territoriales décentralisées, y compris les emprunts garantis ;

de préparer et de participer aux négociations des accords d'emprunt, de prêt et d'aménagement de la dette publique ainsi que des créances extérieures ;

de gérer la dette publique intérieure et extérieure, la dette garantie, ainsi que les créances extérieures et celles nées de la dette rétrocédée ;

de veiller à ce que les bénéficiaires d'emprunts garantis par l'Etat et de la dette rétrocédée s'acquittent de leurs obligations;

de mobiliser et de suivre l'utilisation de tout financement interne et externe générateur de dette publique, directe et indirecte, et, à ce titre, viser toute demande de décaissement et d'assurer le suivi des projets réalisés sur emprunts publics;

d'assurer le service des emprunts intérieurs et extérieurs ;

de gérer, de manière autonome, tout fonds qui lui est confié par l'Etat en rapport avec le financement des investissements et d'en assurer éventuellement le placement.

Des missions additionnelles ont été confiées à la DGDP, notamment la gestion des dettes et créances nées des mesures de zairianisation, le contentieux y relatif et le recouvrement des créances de l'ex-Fonds de Convention de Développement (ex-FCD).

CHIFFRES CLES DE LA DETTE PUBLIQUE

<i>Dette publique</i>		2021	2022
Dette publique	• Encours (en millions USD)	7.385,02	9.499,87
	• en % du PIB	14,28	16,02
Dette publique Extérieure	• Encours (en millions USD)	4.867,98	5.659,32
	• en % du PIB	9,20	9,54
	• Part du total (en %)	65,92	59,57
Dette publique Intérieure	• Encours (en millions USD) dont : Bons du Trésor	2.517,04 182,79	3.840,54 222,73
	• en % du PIB	5,08	6,48
	• Part du total (en %)	34,08	40,43

Dettes publiques Extérieures

		2021	2022
Coût et Risques (Dettes extérieures courantes)	• Coût moyen (en %)	1,00	1,00
	• Durée de Vie Moyenne (en années)	11,94	13,20
	• Part de la dette à taux variables (en %)	0,00	0,00
Structure par Bailleurs	• Multilatéraux	69,68%	74,14%
	• Bilatéraux	26,73%	23,18%
	• Banques Commerciales	0,01%	0,00%
	• Autres	3,58%	2,68%
Structure en Devises	• USD	33,48%	34,09%
	• DTS	54,26%	57,16%
	• EUR	2,62%	2,26%
	• CNY	5,46%	4,53%
	• Autres	4,18%	1,96%
Structure en Devises (après ventilation de DTS)	• USD	56,13%	57,94%
	• EUR	19,40%	19,94%
	• CNY	11,38%	10,77%
	• Autres	13,09%	11,35%

Dettes publiques Intérieures

		2021	2022
Bons du Trésor	• Encours (en milliards de CDF)	365,50	449,30
Arriérés budgétaires (en millions de USD)	• Dette financière	54,97	3 840,54
	• Dette sociale	678,24	
	• Condamnations judiciaires et indemnités diverses	817,49	
	• Dette de travaux publics et génie civil	187,45	
	• Dette de marché des fournitures	363,73	
	• Dette de loyers et autres services	232,37	

CONTEXTE MACROECONOMIQUE

ENVIRONNEMENTS INTERNATIONAL ET NATIONAL

ENVIRONNEMENT INTERNATIONAL

La gestion de la dette publique de la République Démocratique du Congo s'est déroulée, au cours de l'année 2022, dans un contexte international marqué surtout par la guerre en Ukraine. En effet, selon l'OCDE, l'économie mondiale s'est timidement améliorée en 2022 avec un taux de croissance estimé à 3,3%, en dépit des effets néfastes de la guerre en Ukraine. La baisse des prix de l'énergie atténue les tensions sur le budget des ménages. La confiance des entreprises et des consommateurs qui s'était fortement dégradée se redresse, et la réouverture de la Chine stimule l'activité mondiale.

Quant au secteur de la dette, il convient de noter que la dette des Etats a progressé de 7,6% dans le monde pour atteindre USD 66.200 milliards au 31 décembre 2022. La hausse des taux observée à la même période a fait bondir la charge de la dette de plus de 20%. Selon certains observateurs, le montant de la dette dans le monde a battu un nouveau record en 2022, alors même que les coûts d'emprunt sont repartis brutalement à la hausse. En cause, principalement, la lutte des banques centrales contre l'inflation, qui les a poussées à mettre fin à leurs mesures de soutien à l'économie et à relever leurs taux directeurs à un rythme quasiment inédit.

La violence de ce resserrement monétaire a bousculé le marché obligataire et même si le calme est en partie revenu, la tendance ne s'est pas renversée. Ainsi, après une quasi-décennie d'argent facile, les Etats vont devoir s'habituer à payer leur dette plus chère.

Dans le même volet, Global Sovereign Advisory (GSA) a fait remarquer que la planète, secouée par le choc sanitaire et les effets économiques collatéraux de la guerre en Ukraine, s'est endettée lourdement et le montant total de la dette mondiale publique et privée est de USD 300 milliards, ce qui représente 350% du PIB mondial. Ce montant est constitué pour un peu moins de la moitié par des dettes d'Etat. Les études de GSA ont révélé qu'en 2020, du fait du Covid, les niveaux d'endettement des nations ont progressé de 20% dans les économies avancées et 10% dans les économies émergentes. Toutefois, la reprise en 2021 puis l'inflation en 2022 ont effacé près de la moitié de ces hausses avec des écarts significatifs entre pays.

ENVIRONNEMENT NATIONAL

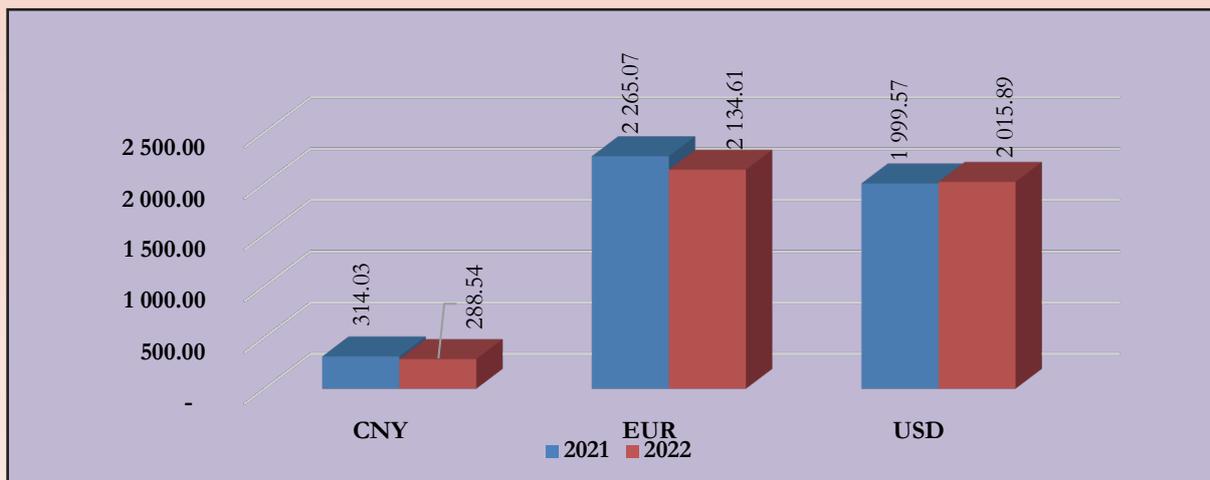
Au niveau national, la gestion de la dette publique a été essentiellement marquée, en 2022, par le succès récolté lors des revues du FMI et cela dans le cadre de la Facilité Elargie de Crédit (FEC). La bonne exécution de ce programme a permis au pays de bénéficier de la part de cette institution de Bretton Woods, d'importants décaissements pour un total d'environ USD 812 millions. En sus de ces tirages, la RD Congo a également reçu du même FMI, à peu près USD 1,5 milliards pour le compte de la dotation DTS, sans oublier le financement par le mécanisme de la Facilité de Crédit Rapide (FCR) d'au moins USD 600 millions.

Etant donné que l'encrage budgétaire du programme avec le FMI reste basé sur la préservation de la viabilité de la dette, des mesures prises pour préserver le niveau modéré de notre risque de surendettement ont été respectées en 2022, notamment : (i) le privilège accordé aux prêts concessionnels ; (ii) le respect de plafond sur les emprunts non concessionnels ; (iii) le respect de plafond en valeur actualisée pour les nouvelles dettes publiques.

1.2. EVOLUTION DU TAUX DE CHANGE DES PRINCIPALES DEVISES

Entre 2021 et 2022, les taux de change fin période de trois principales devises du portefeuille de la dette extérieure de la RD-Congo, à savoir le dollar américain, l'euro et le yuan renminbi, se sont comportés comme suit : un dollar est passé de CDF 1.999,97 en 2021 à CDF 2.056,91 en 2022, soit une variation de 2,87%. Quant à l'euro et le yuan, ils sont respectivement passés de CDF 2.307,43 à CDF 2.184,41, soit une baisse de 5,76%, et CDF 314,03 à CDF 294,66, soit une baisse de 6,17%.

Graphique n°1 : Evolution du taux de change du Franc congolais par rapport aux principales devises étrangères (Entre 2021 et 2022)



GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE EN 2022

2.1. INTRODUCTION

A fin 2022, l'encours de la dette publique de la RD- Congo s'élève à USD 9.499,87 millions (CDF 19.150,69 milliards) dont USD 5.659,32 millions (CDF 11.408,57 milliards) de dette extérieure, soit 59,57% du total, et USD 3.840,58 millions (CDF 7.742,11 milliards) de dette intérieure, soit 40,43% du total. Le stock de la dette publique représente 16,02% du PIB.

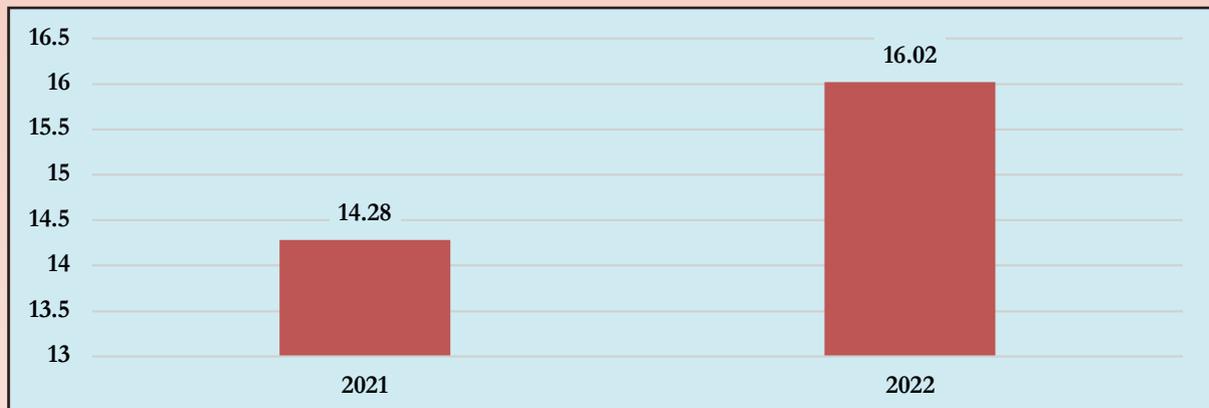
L'endettement public congolais est principalement d'origine extérieure. La dette extérieure est essentiellement due aux créanciers officiels (96,25%), notamment aux institutions multilatérales (74,14%) et aux partenaires bilatéraux (22,12%). Néanmoins, comme en 2020 et 2021, la part de la dette publique contractée auprès de créanciers privés a diminué, passant de 4,20% du total à fin 2020 à 3,58% à fin 2021 et 0,96% en 2022.

S'agissant de la dette publique intérieure, elle est composée à environ 95% par les arriérés budgétaires dus essentiellement aux entreprises nationales, aux fonctionnaires et aux banques de droit congolais.

Comme indiqué sur le graphique ci-dessous, le taux d'endettement public est passé de 14,28% en 2021 à 16,02% en 2022, soit une augmentation de 1,74%. En valeur nominale, on observe également

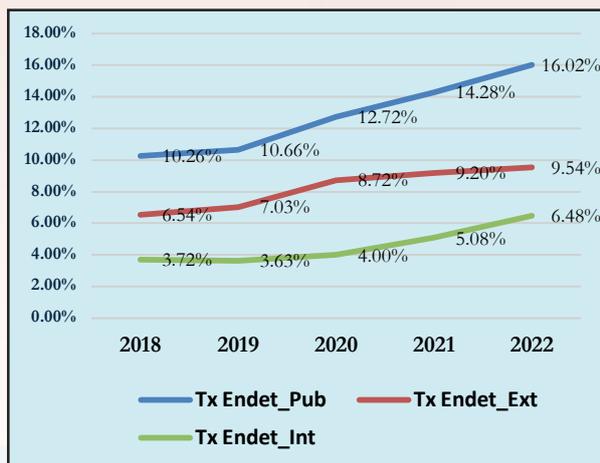
une hausse de l'encours de la dette publique entre 2021 et 2022, passant de USD 7.385,03 millions à USD 9.499,87 millions, soit une variation de 29%. Cette importante hausse en nominal résulte surtout de la prise en compte, au niveau intérieur, de la créance BCC sur le Gouvernement Congolais de l'ordre de USD 2 milliards, et au niveau de la dette extérieure, d'importants tirages effectués en 2022, notamment par le FMI dans le cadre de la FEC et FCR, aussi par l'IDA.

Graphique n°2 : Evolution du ratio d'endettement public de la RD Congo entre 2021 et 2022 (En % du PIB)

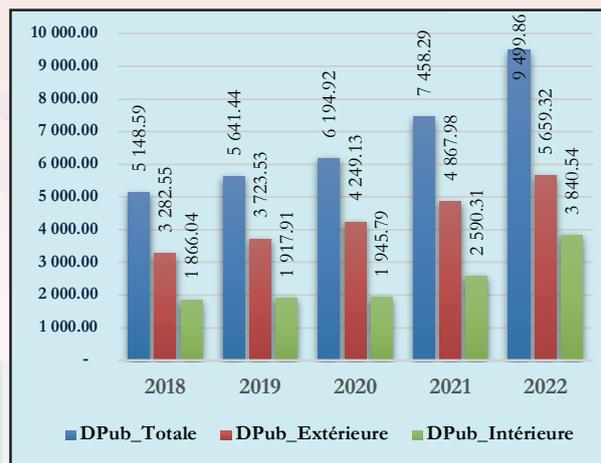


Les deux graphiques qui suivent renseignent sur l'évolution du niveau d'endettement public de 2017 à 2022. Il sied de noter que la RD- Congo a atteint le point d'achèvement de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés (I-PPTE) le 30 juin 2010. A cette occasion, elle a bénéficié d'un allègement substantiel de sa dette extérieure, y compris l'aide au titre de l'Initiative d'allègement de la dette multilatérale (IADM). L'encours de la dette extérieure évalué à USD 13.700 millions avant le point d'achèvement, a fortement diminué à environ USD 2.400 millions après le point d'achèvement. Depuis, l'encours s'est peu à peu relevé jusqu'à atteindre USD 9.499,86 millions en 2022.

Graphique n°3 : Evolution du taux d'endettement public / extérieur/intérieur de 2018 à 2022 (En % du PIB)



Graphique n°4 : Evolution de l'Encours de la Dette publique/ extérieure/intérieure de 2018 à 2022 (En millions de USD)



2.2. NOUVEAUX ENGAGEMENTS EXTERIEURS CONTRACTES

2.2.1. Nouveaux engagements extérieurs

Au cours de l'année 2022, le Gouvernement de la RD-Congo a contracté au total neuf engagements extérieurs de l'ordre de USD 1.321.640.000 (un milliard trois cent vingt et un millions six cent quarante mille). A cela, il faut associer aux 3 prêts IDA des dons de l'ordre de USD 600.000.000,00 (Six cents millions). Tous ces emprunts ont été contractés auprès des multilatéraux dont les conditions financières et les secteurs d'affectation sont présentés dans le tableau qui suit :

Tableau n°1 : Les termes et conditions indicatifs des prêts conclus en 2022

	Créancier	Montant (en millions)	T.I. (%)	C. E. (%)	Maturité (année)	D. G. (année)	E-D. (%)	D.M. (année)	Secteur économique
1	IDA	USD 125,00	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Multi-secteur (Projet d'amélioration du recouvrement des recettes et de la gestion des dépenses en RD-Congo (PARRGD) <i>(Plus un don de USD 125 millions)</i>)
2	BAD & FAD	UC 33,33 (USD 46,66)	0,75	0,5	40	10	57,88	25,5	Infrastructures routières (Projet d'aménagement de la Route RN2 Bukavu-Goma Phase I (section Bukavu-Nyamukubi) <i>(Plus un don de USD 51,34 millions)</i>)
3	FAD	UC 50,00 (USD 71,00)	0,75	0,5	40	10	57,88	10,5	Multi-secteur Projet de renforcement des infrastructures socio-économiques dans la région du centre-Phase II (PRISE II)
4	IDA	USD 150,00	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Entrepreneuriat Projet d'autonomisation des femmes entrepreneures et de modernisation des micros, petites et moyennes entreprises pour la transformation économique et l'emploi en RDC <i>(Plus un don de USD 125 millions)</i>
5	IDA	USD 300,00	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Eau et Electricité Projet d'accès à la gouvernance et à la réforme des secteurs de l'électricité et de l'eau <i>(Plus un don de USD 300 millions)</i>
6	IDA	USD 25,00	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Santé Projet multisectoriel de nutrition et de santé (PMNS) <i>(Plus un don de USD 25 millions)</i>
7	IDA	USD 427,98	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Voies de transports Projet d'appui à la connectivité et au transport (PATC) <i>(Plus un don de USD 72,02 millions)</i>
8	IDA	USD 76	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Multi-secteur Projet de facilitation et intégration dans les grands lacs <i>(Plus un don de USD 76 millions)</i>
9	IDA	USD 100	0,75	0,5	38	6	53,26	25,5	Multi-secteur Projet de résilience urbaine en situation d'urgence à Kananga (PURUK)

T.I. : Taux d'intérêt

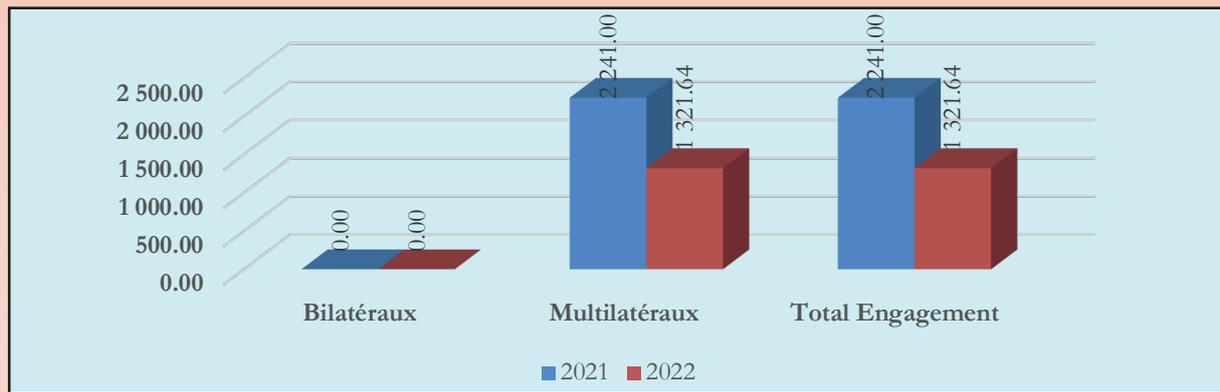
C.E. : Commission d'engagement

D.G. : Délai de grâce (ou différé d'amortissement)

E.D. : Elément-don

D.M. : Durée moyenne

Graphique n°5 : Répartition des nouveaux engagements extérieurs contractés en 2021 et 2022 (En millions de USD)



Comparativement à l'année 2021, il ressort du tableau et du graphique ci-dessus qu'en 2022, en termes de nombre de contrats, la RD-Congo a négocié plus de financements, soit neuf accords contre six. Par contre, en termes des montants, les accords signés en 2022 ont apporté moins de financements que ceux de l'année précédente. Il s'agit d'un montant total de USD 1.321,64 millions contre USD 2.241,00, soit une diminution de l'ordre de 41,02%. Ces engagements entièrement contractés auprès de multilatéraux présentent d'énormes avantages en termes de coût, car, dégageant un **élément don** moyen de 53,6 %, et une maturité moyenne de 38,18 ans en 2022.

Tableau n°2 : Répartition des engagements extérieurs selon le type de créancier entre 2019 et 2020 (En millions de USD)

Créanciers	2021	2022	Variation (%)
	(1)	(2)	(2)/(1)
Montant total	2 241,00	1 321,64	- 41,02
<i>Bilatéraux</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>Multilatéraux</i>	<i>2 241,00</i>	<i>1 321,64</i>	<i>- 41,02</i>
Durée moyenne (année)	15,16	38,18	152
Elément- don moyen (%)	37,77	53,60	42

Par secteur d'activités, les engagements extérieurs contractés en 2021 ont été par ordre d'importance, orientés vers les secteurs suivants : Voies de transport (32%) ; Multi-secteurs (28%) ; Eau et électricité (23%) ; Entrepreneuriat (11%) ; Infrastructures routières (4%) et Santé (2%).

2.2.2. Nouveaux engagements intérieurs

Comme l'année passée, les engagements intérieurs présentés dans ce rapport concernent les émissions des titres publics et la dette générée par la certification des arriérés budgétaires.

2.2.2.1. Situation des émissions des Bons du Trésor

En 2022, en plus de Bons du Trésor dont les émissions avaient démarré en octobre 2019, la RDC a lancé les émissions des Obligations du Trésor. Compte tenu de la dépréciation du franc congolais, accentuée surtout par la pandémie de Covid 19, le Gouvernement a pris la décision d'indexer ces titres publics au dollar américain. Ainsi, les émissions par adjudication des Obligations du Trésor indexées et Bons du Trésor indexés ont permis à la RD-Congo de mobiliser 449 milliards de CDF (soit USD 222,73 millions) contre 350 milliards de CDF prévus dans la Loi des Finances 2022. Il se dégage un taux de réalisation d'environ 128%, et cette performance est principalement attribuée à (i) l'amélioration du cadre macroéconomique après les perturbations occasionnées par la pandémie de Covid en 2020 ; (ii) l'indexation des titres publics au dollar américain, afin de protéger les investisseurs contre d'éventuelles dépréciations du Franc congolais face à la devise américaine ; (iii) l'injection des Obligations du Trésor indexées avec amortissement du capital ; etc...

2.2.2.2. Situation des arriérés budgétaires

Au cours de l'année 2022, sur instruction du Ministre des Finances, un Cabinet d'audit a été engagé dans le but de faire le toilettage du fichier des arriérés budgétaires. Cette décision constitue l'un des préalables définis dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie d'apurement des arriérés budgétaires élaborée avec l'encadrement d'Afritac-Centre. Avec cette stratégie, l'objectif poursuivi est la transparence et l'équité dans le paiement des arriérés budgétaires.

A l'issu de l'audit, le stock des arriérés budgétaires, toutes les six catégories confondues, s'élève à USD 1,17 milliard, tandis que l'encours des protocoles d'accords intérieurs est de USD 442,9 millions, celui des titres publics s'estime à USD 222,7 millions et la créance de la Banque Centrale sur le Gouvernement est arrêté à USD 2 milliards.

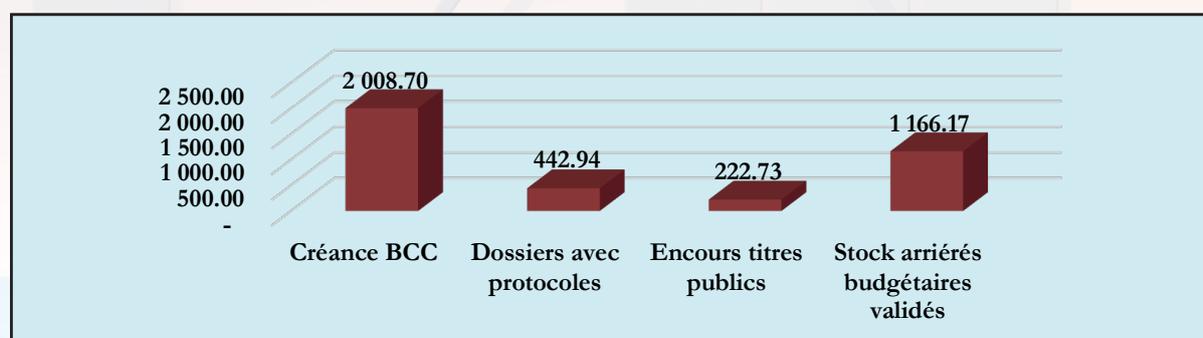
Tableau n°3 : Structure des arriérés budgétaires après audit au 31 décembre 2022 (En millions de USD)

Catégorie de dette	Montant	Part (en%)
Créance BCC	2 008,70	52,30
Dossiers avec protocoles	442,94	11,53
Encours Titres publics	222,73	5,80
Stock arriérés budgétaires validé	1 166,17	30,37
Total dette intérieure	3 840,54	100,00

Il résulte du tableau ci-dessus qu'avec 52% du total, la créance de la Banque Centrale sur le Gouvernement domine le portefeuille de la dette intérieure. Il s'agit essentiellement des anciennes avances de la BCC au Trésor dont les négociations pour le remboursement ont abouti à un accord de prêt et à la titrisation. Les arriérés budgétaires, après audit, représentent 30% du total. Il s'agit d'une partie de la dette certifiée qui a satisfait aux critères de l'audit initié par le Gouvernement. Pour la partie non validée, un autre audit sera sans nul doute commandité à cet effet.

Les protocoles d'accord signés entre le Gouvernement et certains créanciers intérieurs représentent 12% du portefeuille intérieur. Cette catégorie de la dette intérieure n'a pas fait l'objet d'audit et dispose déjà d'un échéancier en cours d'exécution. L'encours des titres publics, à savoir les Obligations du Trésor indexées et Bons du Trésor indexés représente 6% du total.

Graphique n°6 : Structure des arriérés budgétaires au 31 décembre à 2022 (En millions de USD)



2.3. SERVICE EFFECTUE DE LA DETTE PUBLIQUE

Le service de la dette publique, en principal et intérêts, payé en 2022 a totalisé USD 810,61 millions, à raison de USD 333,81 millions pour la dette extérieure et USD 476,80 millions pour la dette intérieure. Il sied de signaler qu'outre les arriérés intérieurs, les paiements de la dette intérieure comprennent également ceux de Bons du Trésor et Obligations du Trésor. Comparé à l'année 2021 dont le service de la dette publique se situait à USD 537,69 millions, on observe une hausse de USD 272,92 millions, soit 66%.

Tableau n°4 : Evolution du service effectué de la dette publique entre 2021 et 2022 (En millions de USD)

Catégorie	2021		2022	
	Principal	Intérêts	Principal	Intérêts
Dettes extérieures	255,57	26,70	297,11	36,70
Dettes intérieures	247,29	8,13	460,05	16,75
Dettes publiques	502,86	34,83	757,16	53,45

Cette hausse du service de la dette entre 2021 et 2022 se situe aussi bien au niveau de la dette extérieure qu'intérieure. En effet, évalué à USD 255,57 millions à fin 2021, le service de la dette extérieure en principal est passé à USD 297,11 millions en 2022, soit une augmentation de 16%. Les intérêts quant à eux, ont augmenté de USD 10 millions. Concernant la dette intérieure, la hausse du principal est plus accentuée, passant de USD 247,29 millions en 2021 à USD 460,05 millions en 2022, soit une hausse de 86%. Les intérêts ont carrément doublé, passant de USD 8,13 millions à USD 16,75 millions. Les arriérés budgétaires ne générant pas d'intérêts, il s'agit ici de des intérêts sur les titres publics.

Graphique n°7 : Evolution du service effectué de la dette publique de 2021 à 2022 (En millions de USD)

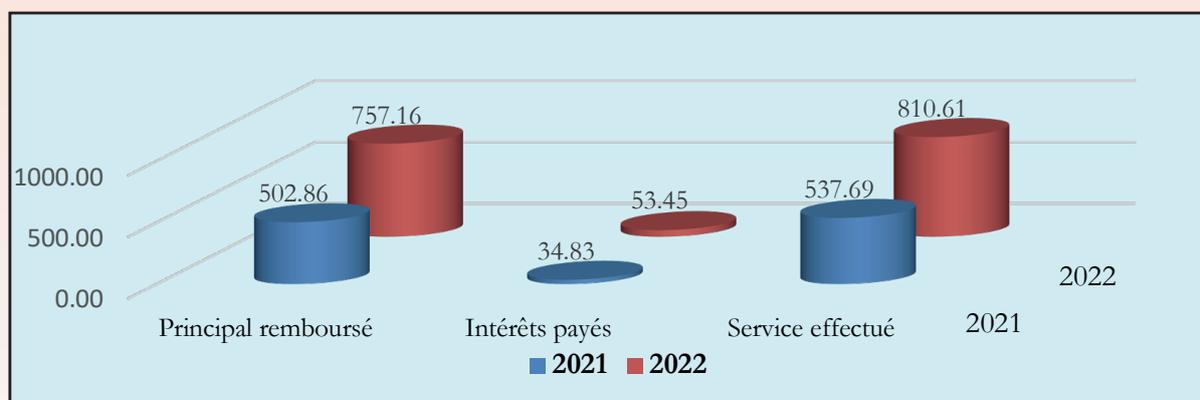


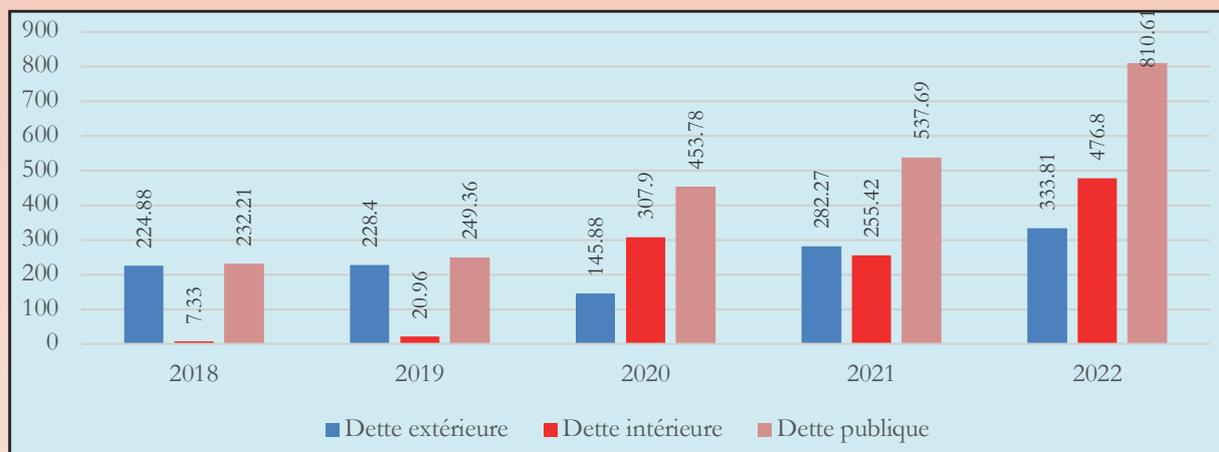
Tableau n°5 : Evolution du service effectué de la dette publique en principal et intérêts de 2018 à 2022 (En millions de USD)

Catégorie	2018		2019		2020		2021		2022	
	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I
Dettes extérieures	200,75	24,13	203,57	24,83	128,16	17,72	255,57	26,70		36,70
Dettes intérieures	7,33	-	20,96	-	301,44	6,46	247,29	8,13		16,75
Dettes publiques	208,08	24,13	224,53	24,83	429,60	24,18	502,86	34,83	826,5	53,45

* P : Principal remboursé

I : Intérêts payés

Graphique n°8 : Evolution du service effectué de la dette extérieure, dette intérieure et dette publique de 2018 à 2022 (En millions de USD)



Pour la dette extérieure, le service évolue autour de USD 200 millions entre 2018 et 2019. La baisse observée en 2020 (USD 145,88 millions) est due au non-paiement de certaines échéances tel que recommandé par l'Initiative pour la suspension du service de la dette mise en place par le G7 dans le cadre de la riposte contre le Covid-19. La dette intérieure par contre qui a évolué autour de USD 7 millions jusqu'en 2019, a considérablement augmenté à partir de 2020 suite au remboursement des titres publics, notamment les Bons du Trésor dont le marché a été lancé en octobre 2019. Outre le remboursement des titres publics, le Trésor public a également fait face à d'importants paiements des arriérés intérieurs, notamment les arriérés budgétaires, la créance BCC à partir de 2021, ... Cette montée du paiement de la dette intérieure a presque triplé le service de la dette publique par rapport à son niveau de 2019, passant de USD 249 millions à USD 810 millions en 2022.

Tableau n°6 : Evolution du service global effectué de la dette extérieure, dette intérieure et dette publique de 2018 à 2022 (En millions de USD et en % du total)

	2018	2019	2020	2021	2022
Dette extérieure	224,88	228,40	145,88	282,27	333,81
Part en %	96,84	91,59	32,15	52,50	41,18
Dette intérieure	7,33	20,96	307,90	255,42	476,80
Part en %	3,16	8,41	67,85	47,50	58,82
Dette publique	232,21	249,36	453,78	537,69	810,61

De ce tableau, on observe que jusqu'en 2019, le service de la dette extérieure a toujours représenté plus de 95% du total du service de la dette publique. Le changement intervient à partir de 2020 où, pour la première fois, le service de la dette intérieure a surclassé celui de la dette extérieure avec 68%, et environ 60% en 2022.

Tableau n°7 : Répartition du service effectué de la dette publique par type de créanciers au 31/12/2022 (En millions de USD)

Type de créanciers	Principal	Intérêts	Service	Part en %
I. Dette publique extérieure	297,11	36,70	333,81	41,18
1. Créanciers bilatéraux	128,36	15,66	144,02	17,77
2. Créanciers Multilatéraux	142,16	20,52	162,68	20,07
3. Fournisseurs	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Autres créanciers	26,59	0,52	27,11	3,34
II. Dette publique intérieure	529,4	16,74	476,8	58,82
1. Arriérés budgétaires	146,67	0	146,67	18,09
2. Bons de Trésor	382,73	16,74	330,13	40,73
Total Service effectué	826,51	53,44	810,61	100,00

Au niveau de la dette extérieure, par type des créanciers, les multilatéraux, les bilatéraux et autres créanciers ont bénéficié respectivement de 20,07%, 17,77% et de 3,34% du service total payé par le Trésor public au cours de l'année 2022, soit 41,18% du total. Concernant la dette intérieure, on observe que les créanciers domestiques ont été les plus servis en 2022 avec USD 476,80 millions, soit 58,82% du service total de la dette publique et que 40,73% de ce montant a servi aux remboursements des titres publics.

2.3.1. Principal remboursé

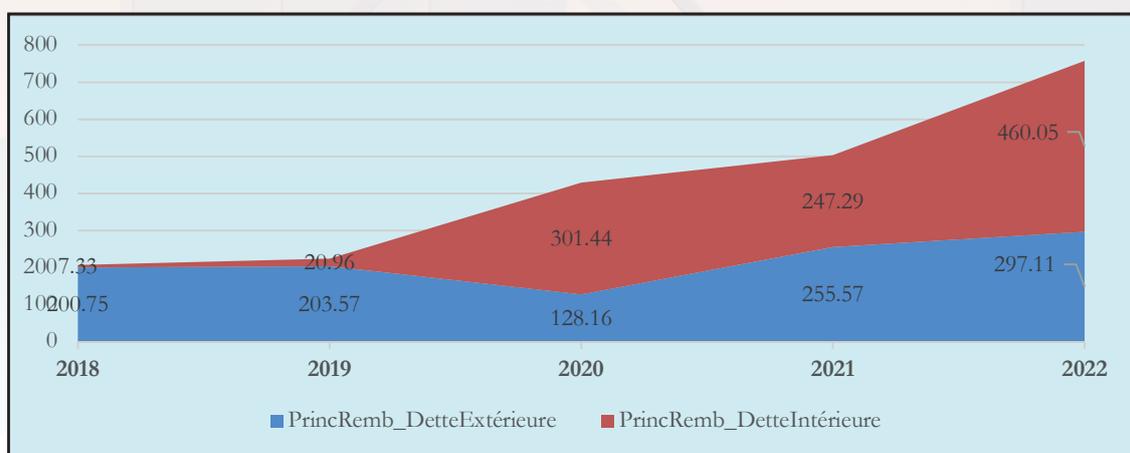
Le principal remboursé en 2022 se chiffre à USD 757,16 millions dont USD 297,11 millions pour la dette extérieure et USD 460,05 millions pour la dette intérieure.

Concernant la dette extérieure, le principal remboursé a augmenté de USD 41,54 millions entre 2021 et 2022, passant de USD 255,57 millions à USD 297,11 millions. Au niveau de la dette intérieure, le remboursement du principal a presque doublé, passant de USD 247,28 millions en 2021 à USD 460,05 millions en 2022.

Tableau n°8 : Evolution de remboursement du principal de 2018 à 2022 (En millions de USD)

Catégorie	2018	2019	2020	2021	2022
Dette extérieure	200,75	203,57	128,16	255,57	297,11
Dette intérieure	7,33	20,96	301,44	247,29	460,05
Total Principal remboursé	208,08	224,53	429,6	502,86	757,16
Evolution (En %)		7,91	91,33	17,05	50,57

Graphique n°9 : Répartition du remboursement du principal de la dette publique de 2018 à 2022 (En millions de USD)



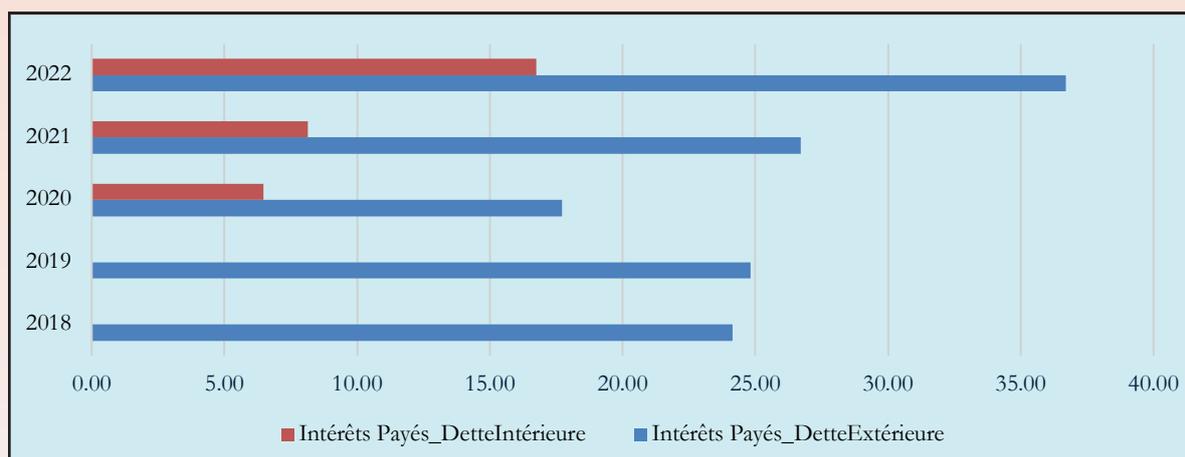
2.3.2. Intérêts de la dette publique payés

Les intérêts payés au 31/12/2022 sont de USD 53,45 millions, contre USD 34,83 millions en 2021. Il se dégage une hausse de USD 18,61 millions. Les intérêts sur la dette extérieure représentent presque le double de ceux payés sur la dette intérieure. Les arriérés budgétaires n'étant pas assortis d'intérêts, le montant indiqué, soit USD 16,75 millions ne concerne donc que les Bons et les Obligations du Trésor.

Tableau n°9 : Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2018 à 2022 (En millions de USD)

Catégorie	2018	2019	2020	2021	2022
Dette extérieure	24,13*	24,83	17,72	26,70	36,70
Dette intérieure	0,00	0,00	6,46	8,13	16,75
Total Intérêts payés	24,13	24,83	24,18	34,83	53,45
Evolution (En %)		2,90	-2,62	44,04	53,46

Graphique n°10 : Evolution du paiement des intérêts de la dette publique de 2018 à 2022 (En millions de USD)



2.4. DECAISSEMENTS EFFECTUES SUR EMPRUNTS EXTERIEURS

En 2022, les décaissements des emprunts extérieurs en force se chiffrent à USD 967,99 millions contre USD 838,51 millions en 2021, soit une augmentation de USD 129,48 millions. Ces décaissements sont d'origine (i) multilatérale pour un montant de USD 879,61 millions (91%) et (ii) bilatérale de USD 88,38 millions (9%).

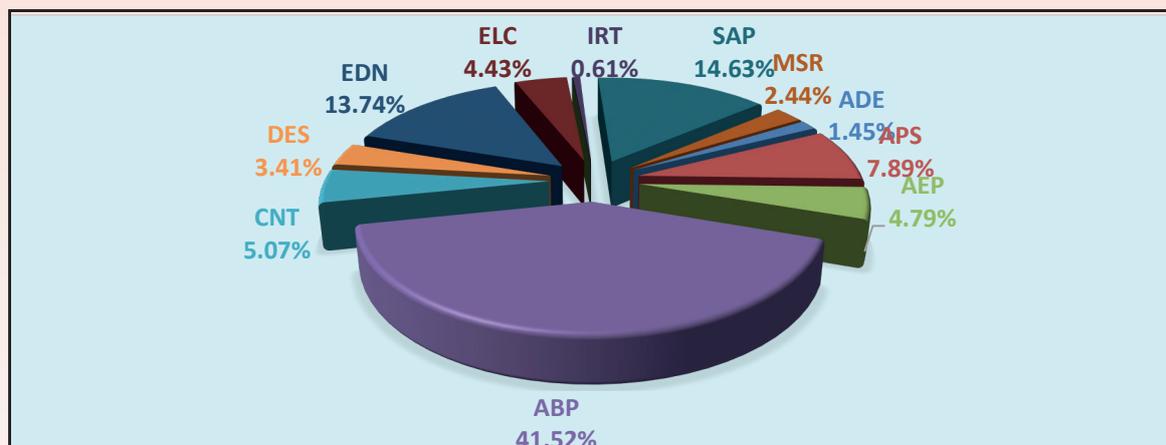
Les décaissements effectués en 2022 ont été au bénéfice des projets, par ordre d'importance, dans les secteurs de : (i) Aide à la Balance des Paiements (41,52%) ; (ii) Santé publique (14,63%) ; (iii) Education nationale (13,74%) ; (iv) Administration publique et sécurité (7,89%) ; (v) Communication et media (5,07%) ; (vi) Agriculture, élevage et pêche (4,79%) ; (vii) Infrastructures d'hydro-électricité (4,43%) ; (viii) Secteur économique (3,41%) ; (ix) Secteurs multiples (2,44) ; (x) Adduction d'eau (1,45%) et (xi) Infrastructures routières (0,61%).

Comparativement à 2021, les décaissements en faveur des secteurs d'activités indiqués dans le tableau ci-dessous sont en baisse en 2022, à l'exception du secteur d'Education nationale qui a enregistré une forte augmentation (12%), ainsi que le secteur de media (5%).

Tableau n°10 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités de 2021 à 2022
(En millions de USD)

Secteur d'activités		2021		2022	
		Valeur	Part en %	Valeur	Part en %
Adduction et distribution d'eau	ADE	7,79	0,93	14,12	1,45
Administration publique et sécurité	APS	77,19	9,20	77,06	7,89
Agriculture, élevage et pêche	AEP	79,99	9,54	46,77	4,79
Aide à la Balance des Paiements	ABP	429,03	51,17	405,32	41,52
Communications & NTIC	CNT	0,00	0,00	49,47	5,07
Développement du secteur économique	DES	38,53	4,60	33,31	3,41
Education nationale	EDN	11,45	1,37	134,14	13,74
Electricité	ELC	0,00	0,00	43,29	4,43
Infrastructures d'hydro-électricité	IHE	64,89	7,74	0,00	0,00
Infrastructures routières et TP	IRT	1,6	0,19	5,99	0,61
Santé publique	SAP	128,04	15,27	142,83	14,63
Multi-secteur	MSR	0,00	0,00	23,83	2,44
Total Décaissements effectués		838,51	100,00	976,13	100,00

Graphique n°11 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par secteur d'activités au 31/12/2022 (En % du total)

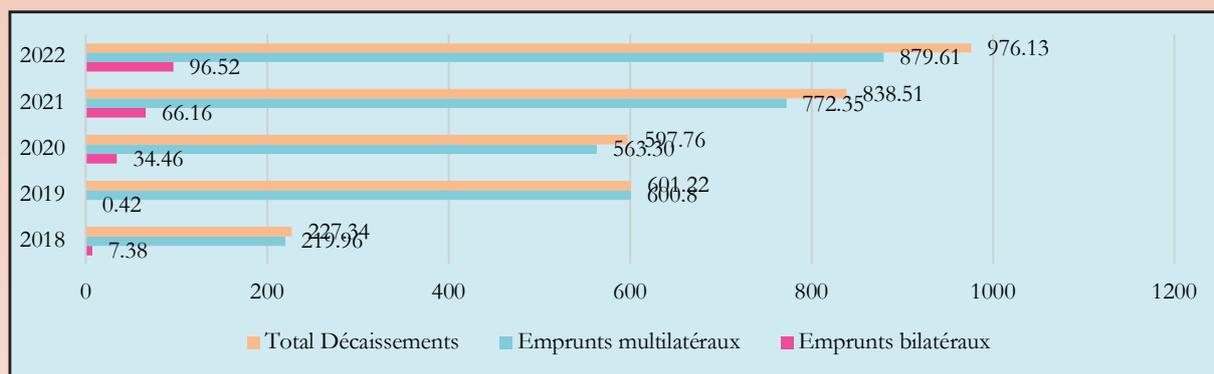


La lenteur dans la passation des marchés éligibles aux financements tant bilatéraux que multilatéraux marque significativement le niveau de consommation des emprunts en phase de décaissement.

Tableau 11 : Répartition des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par catégorie de créanciers de 2018 à 2022
(En millions de USD)

Catégorie	2018	2019	2020	2021	2022	Part en %
Emprunts bilatéraux	7,38	0,42	34,46	66,16	96,52	9,89
Emprunts multilatéraux	219,96	600,8	563,30	772,35	879,61	90,11
Banques commerciales et Autres	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Décaissements	227,34	601,22	597,76	838,51	976,13	100,00
Evolution (en %)	30,42	150,13	164,46	-0,58	16,41	

Graphique n°12 : Evolution des décaissements effectués sur emprunts extérieurs par catégorie de créanciers de 2018 à 2022 (En millions de USD)



2.5. ENCOURS DE LA DETTE PUBLIQUE

2.5.1. Evolution de l'encours de la dette publique

L'encours de la dette publique au 31 décembre 2022 se chiffre à USD 9.499,87 millions dont USD 5.659,32 millions de dette publique extérieure et USD 3.840,54 millions de dette publique intérieure. Il représente 16,02% du PIB. Par rapport à l'encours nominal de USD 7.385,03 millions de 2021, il se dégage une augmentation de USD 2.114,84 millions, soit 29% tirée essentiellement par une montée remarquable de la dette intérieure.

Tableau n°12 : Evolution de l'encours de la dette publique par composante de 2017 à 2022 (En millions de USD)

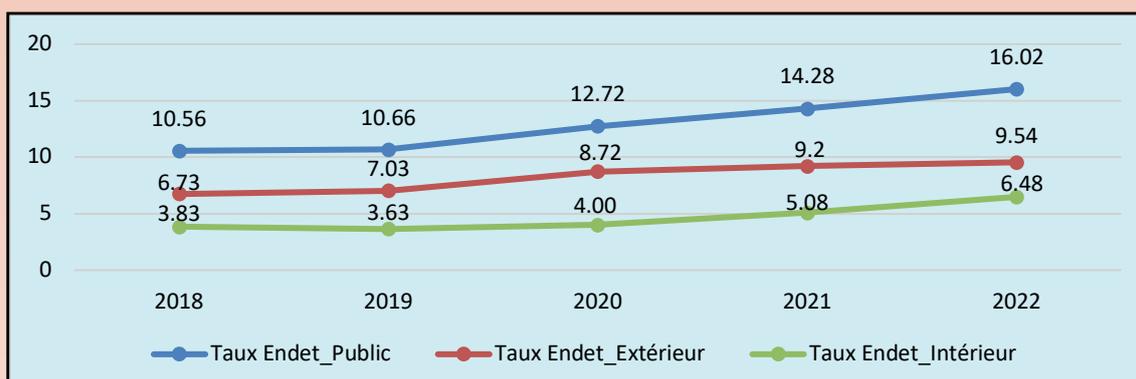
Rubrique	2017	2018	2019	2020	2021	2022
I. Dette de l'administration centrale	5 105,08	5 148,59	5 641,44	6 194,92	7 385,02	9 499,86
I.1. Dette intérieure	1 822,21	1 866,04	1 917,91	1 945,79	2 517,04	3 840,54
I.2. Dette extérieure directe	3 282,87	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	5 659,32
I.2.1. Dette courante directe	2 993,37	3 020,47	3 566,29	4 060,7	4 710,70	5 501,69
<i>dont Dette due au FMI</i>	<i>225,54</i>	<i>128,44</i>	<i>422,43</i>	<i>778,11</i>	<i>1 171,63</i>	<i>1 510,34</i>
I.2.2. Arriérés techniques	289,50	262,08	155,99	188,43	157,28	157,63

Tableau n°13 : Evolution de l'encours de la dette publique, dette extérieure, dette intérieure et du taux d'endettement de 2018 à 2022

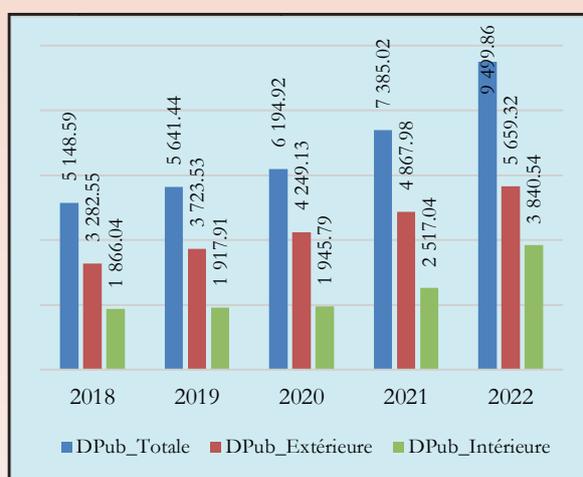
Catégorie	2018	2019	2020	2021	2022
Dette publique	5 148,59	5 641,44	6 194,92	7 385,02	9 499,86
% du PIB	10,56	10,66	12,72	14,28	16,02
Dette extérieure	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	5 659,32
% du PIB	6,73	7,03	8,72	9,20	9,54
Dette intérieure	1 866,04	1 917,91	1 945,79	2 517,04	3 840,54
% du PIB	3,83	3,63	4,00	5,08	6,48

Le taux d'endettement public a connu une tendance haussière entre 2018 et 2022, passant de 10,56% à 16,02% en 2022.

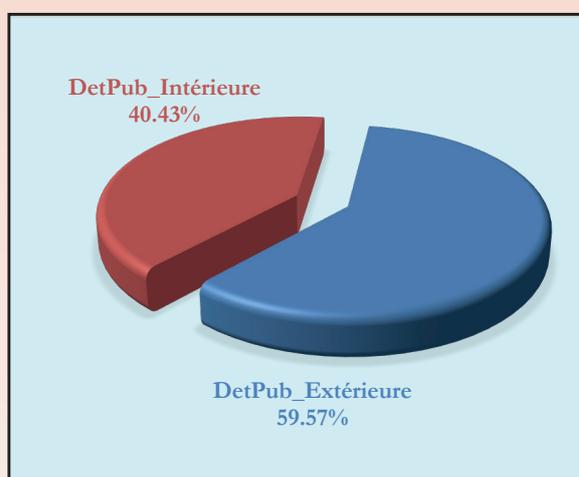
Graphique n°14 : Evolution du taux d'endettement public/extérieur/intérieur de 2018 à 2022 (En % du PIB)



Graphique n°15 : Evolution de l'encours de la dette publique /extérieure/intérieure de la RD-Congo de 2018 à 2022 (En millions de USD)



Graphique n° 16 : Répartition de l'encours de la dette publique de la RD-Congo au 31/12/2022(En % du total)



2.5.2. Evolution de l'encours de la dette extérieure

A fin 2022, l'endettement public extérieur représente 9,54% du PIB alors qu'il était à 9,83% en 2021. D'un montant de USD 5.659,32 millions en nominal, l'encours de la dette publique extérieure 2022 est composé à 97% de dette courante, soit USD 5.501,69 millions, et 3 % d'arriérés techniques, soit USD 157,63 millions. Comparativement à USD 4.867,98 millions de 2021, on observe une hausse de USD 791,34 millions, soit une variation de 16%. Des tirages importants effectués dans le cadre du Programme Triennal signé avec le FMI seraient à l'origine de cette augmentation.

Après le point d'achèvement de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés, les multilatéraux sont devenus les plus importants créanciers de la République Démocratique du Congo et en 2022 leur part représente 76,26% du total de la dette publique extérieure, suivis des bilatéraux émergents avec 22,75%.

*Graphique n°17 : Evolution du taux d'endettement et de l'encours de la dette extérieure de 2018 à 2022
(En millions de USD et en % du PIB)*

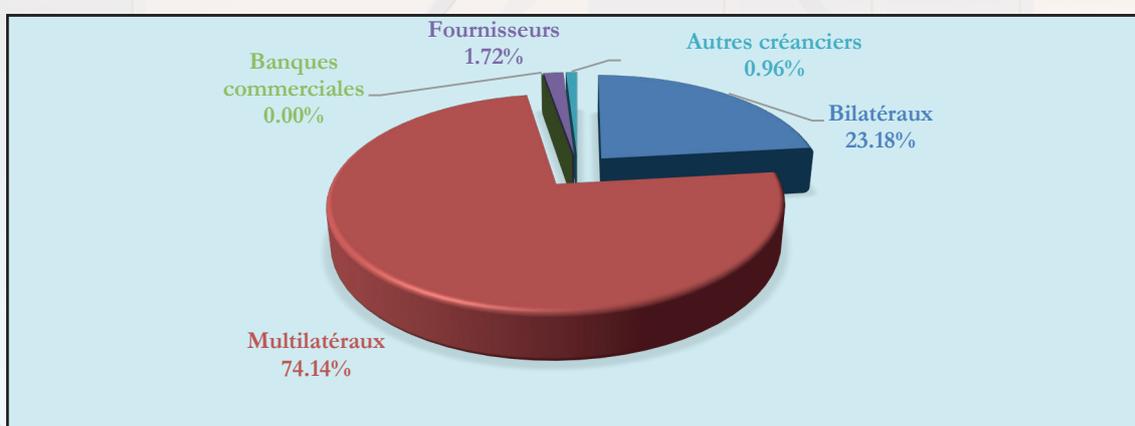


L'encours de la dette extérieure a connu une tendance haussière entre 2018 et 2022. Le niveau atteint en 2022 est presque le double de celui enregistré en 2018. Le taux d'endettement a également connu une tendance haussière pendant la même période, mais à un rythme moins accéléré.

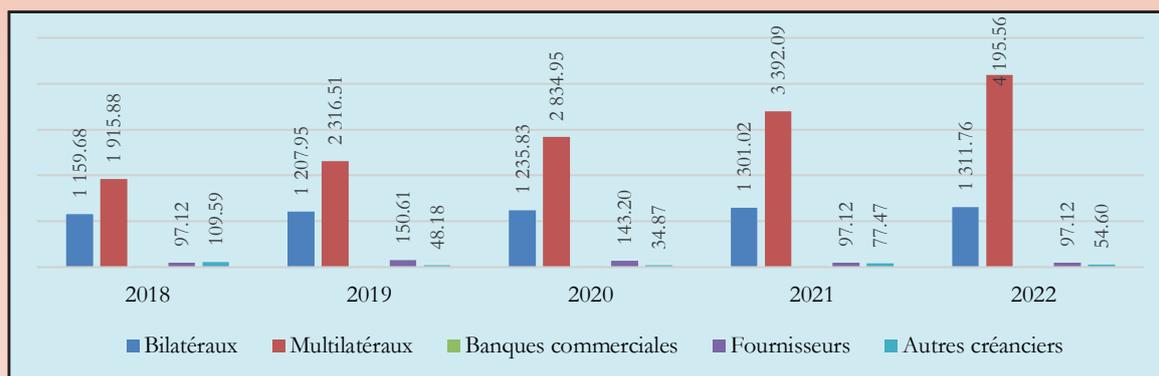
Tableau n°14 : Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de bailleur de 2018 à 2022 (En millions de USD)

Catégorie	2018	2019	2020	2021	2022	Part en %
Bilatéraux	1 159,68	1 207,95	1 235,83	1 301,02	1 311,76	23,18
Multilatéraux	1 915,88	2 316,51	2 834,95	3 392,09	4 195,56	74,14
Banques commerciales	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,00
Fournisseurs	97,12	150,61	143,2	97,12	97,12	1,72
Autres créanciers	109,59	48,18	34,87	77,47	54,60	0,96
Encours Dette extérieure	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	5 659,32	100,00
Variation (en %)	-28,54	13,43	14,12	14,56	33,19	

*Graphique n°18 : Ventilation du portefeuille de la dette extérieure par type de créanciers au 31/12/2022
(En % du total).*



Graphique n°19 : Evolution de la dette extérieure par type de bailleurs de 2018 à 2022 (En millions de USD).



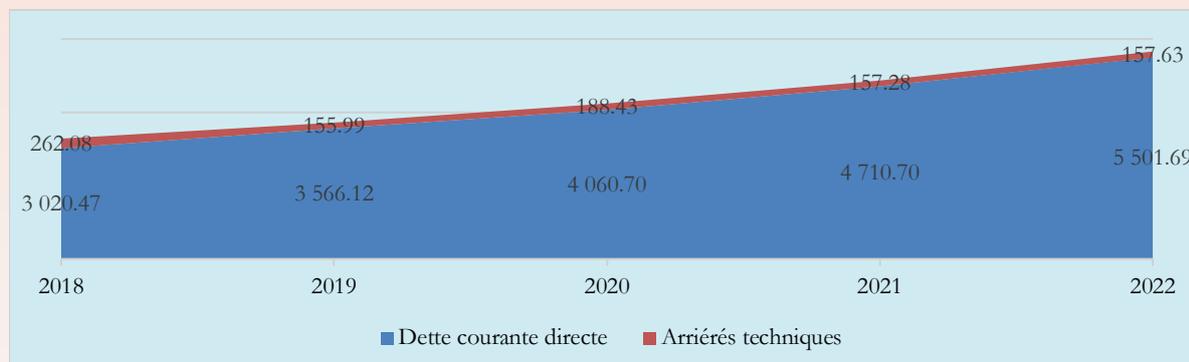
- Evolution de l'encours de la dette extérieure par composante

Tableau n°15 : Evolution de l'encours de la dette extérieure par composante de 2018 à 2022 (En millions de USD)

Rubrique	2018	2019	2020	2021	2022
1.1. Dette publique extérieure directe	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	4 867,98
1.1.1. Dette courante directe	3 020,47	3 566,29	4 060,70	4 710,70	5 501,69
<i>dont FMI</i>	128,44	422,43	778,11	1 171,63	1 510,34
1.1.2. Arriérés techniques	262,08	157,24	188,43	157,28	157,63

- Evolution de l'encours de la dette extérieure directe

Graphique n°20 : Evolution de l'encours de la dette extérieure directe de 2018 à 2022 (En millions de USD)



A fin décembre 2022, l'encours des arriérés techniques s'élève à USD 157,63 millions. Il est dû aux créanciers qui tardent à adhérer au processus de l'IPPTE. Le Gouvernement garde contact avec ces créanciers et espère obtenir d'eux un allègement aussi substantiel que celui accordé par les autres créanciers.

Graphique n°21 : Evolution de l'encours des arriérés techniques de la dette extérieure de 2017 à 2022 (En millions de USD)



2.5.2.1. Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêt

Au 31 décembre 2022, le portefeuille de la dette publique extérieure est totalement composé par des emprunts à taux fixe (100%). Il est constitué à plus de 90% des dettes contractées en des termes concessionnels.

*Tableau n°16 : Evolution de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêts de 2018 à 2022
(En millions de USD)*

Rubrique	2018	2019	2020	2021	2022	%
1. Taux variables basés sur :	23,47	23,29	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1. Libor 6 mois	23,47	23,29	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2. Autres taux (Sicomines Infrastructures)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Taux fixes :	3 259,08	3 700,24	4 249,13	4 867,97	5 659,32	100,00
2.1. Dettes sans taux d'intérêt	224,73	345,94	336,04	312,37	308,23	6,42
2.2. Concessionnel	3 034,35	3354,3	3 913,09	4 555,61	5 351,09	93,58
2.3. 3% à 10%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Encours	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	5 659,32	100,00

*Graphique n°22 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par type de taux d'intérêt au 31/12/2022
(En % du total)*

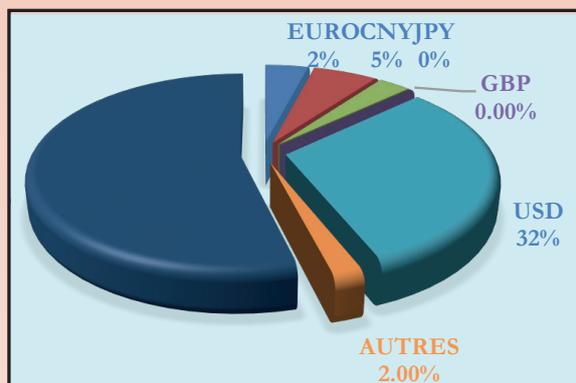


2.5.2.2. Evolution de l'encours de la dette extérieure par devise

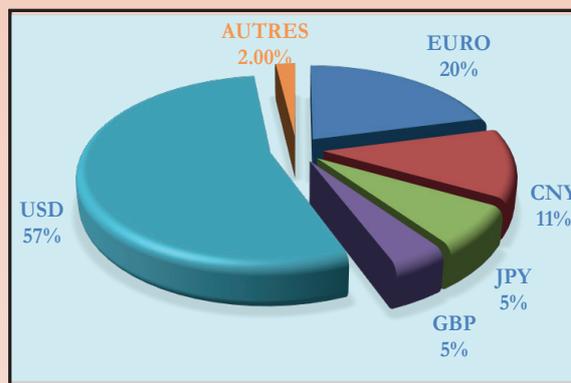
Le portefeuille de la dette extérieure représente 59,57% de la dette publique totale. Il est libellé en une douzaine de monnaies dont les plus importantes sont le DTS, le dollar US, le Yuan et l'Euro à concurrence respectivement de 59%, 32%, 5% et 2%.

L'éclatement du DTS porte la part du dollar US à 57% suivi de l'Euro à 20% et le Yuan Renminbi à 11%.

Graphique n°23 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2022, avec les DTS (En % du total)



Graphique n°24 : Répartition de l'encours de la dette extérieure par devise au 31/12/2022, après éclatement de DTS (En % du total)



2.5.3. Evolution de l'encours de la dette intérieure

A fin décembre 2022, la dette publique intérieure de la RD Congo s'élève à USD 3.840,54 millions et représente 6,48% du PIB. Sur instruction du Ministre des Finances, une maison d'audit a été recrutée dans le but de toletter le fichier des arriérés budgétaires. Cette activité constitue la première étape de la mise en œuvre de la stratégie d'apurement d'arriérés intérieurs que le Gouvernement met en place avec l'encadrement de l'AFRITAC Centre. Cette stratégie comprend trois grandes parties, à savoir : (i) après détermination du seuil relatif aux petites créances par le Ministre des Finances, celles-ci sont payées au comptant et selon la disponibilité budgétaire ; (ii) la titrisation du reste des créances ; (iii) rachat par adjudication, dès la deuxième année, des titres émis aux créanciers nationaux.

L'audit effectué sur les arriérés budgétaires n'a retenu qu'environ un tiers du montant examiné. Ainsi, le stock de ces arriérés validés après audit est de l'ordre de USD 1 166 170 537 (toutes les six catégories confondues). Outre ces arriérés, le stock de la dette intérieure comprend également : (i) la créance de la Banque Centrale sur le Gouvernement d'un import de USD 2 008 699 503 ; (ii) les protocoles d'accord négociés avec les créanciers intérieurs d'un montant de USD 442 943 844 ; (iii) les titres publics à savoir, les Bons et Obligations du Trésor indexés pour un total de USD 222 730 000.

Tableau n°17 : Structure des arriérés budgétaires après audit au 31/12/2022 (En millions de USD)

Catégorie de dette	Montant	Part (en%)
Créance BCC	2 008,70	52,30
Dossiers avec protocoles	442,94	11,53
Encours Titres publics	222,73	5,80
Stock arriérés budgétaires validé	1 166,17	30,37
Total dette intérieure	3 840,54	100,00

Il s'observe de ce tableau qu'à fin 2022, la créance de la Banque Centrale du Congo représente 52% du stock de la dette intérieure, suivie des arriérés budgétaires avec 30%, de protocoles d'accords signés avec 12% et des titres publics avec 6%. Toute fois un autre stock d'arriérés budgétaires dont les recours après audit étaient jugés recevables, est actuellement en attente d'un autre examen.

2.5.4. Situation de la dette des Provinces et Entreprises publiques

La gestion moderne de la dette recommande un périmètre de la dette publique élargi. Pour être en phase avec cette pratique, basculer de la dette de l'Administration centrale vers la dette du secteur public, la Direction Générale de la Dette Publique procède actuellement, avec l'aide du Ministre des Finances, à l'élargissement progressif de la couverture de la dette publique. Dans un premier temps, les dettes d'un échantillon de provinces et entreprises publiques sont publiées et la situation au 31/12/2022 se présente comme suit :

2.5.4.1. Prêts Extérieurs garantis, non garantis et rétrocédés et Dette intérieure de Entreprises publiques au 31/12/2022

Il s'agit principalement de la situation arrêtée au 31/12/2022 de cinq entreprises publiques, à savoir : SNEL, MIBA, GECAMINES, SODIMCO, SONAHYDROC. Situation.

Tableau n°18 : Situation des prêts garantis, non garantis et rétrocedés des entreprises publiques au 31/12/2022
(En millions USD)

CAT	Réf. du prêt	Réf. SYGADE	CREANCIERS	ANNEES			Conditions financières		Objet du prêt
				2020	2021	2022	maturité et différé	taux d'int�ret et autres frais	
SNEL SA				prêts rétrocedés	prêts rétrocedés	prêts rétrocedés			
DETTE EXTERIEURE				603 423 780,28	615 224 885,44	598 139 618,95			
MULTI	3831 DRC	160432085	IDA	157 013 375,29	148 228 524,25	137 477 400,98	* D.V: 38 ans * D.G: 6 ans	* T.I. : 0,75 % * C.E: 0,5 %	Réalisation du projet du marché d'électricité en Afrique Australe (phase 1) "S-APMP"
MULTI	24732 INGA POWER	160453325 & 160453325	BEI	80 730 569,19	65 168 094,36	52 367 270,63	* D.V: 20 ans * D.G: 5 ans	* T.I. : 2 %	Réhabilitation du complexe hydroélectrique d'Inga
MULTI	6018 ZR	160432092	IDA	5 679 835,80	19 084 649,34	22 379 243,44	* D.V: 38 ans * D.G: 6 ans	* T.I. : 0,75 % * C.E: 0,5 %	Projet d'accès et d'amélioration des services électriques "P-A-ASE"
BILAT	PBC NO (2011) TOTAL NO 153	362210202	EXIMBANK OF CHINA	360 000 000,00	330 000 000,00	300 000 000,00	* D.V: 20 ans * D.G: 8 ans	* T.I. : 2 % * C.E: 1 %	Construction de la centrale hydroélectrique de ZONGO à et des Réseaux Associés
BILAT	PBC NO (2018) TOTAL NO 480	362210204	EXIMBANK OF CHINA	-	52 743 617,49	85 915 703,90	* D.V: 20 ans * D.G: 8 ans	* T.I. : 2 % * C.E: 0,75 %	Projet de construction du poste de �tache de kinshasa et des réseaux de distribution associés kinshasa
DETTE INTERIEURE									
AUTRES *				1 545 238 444,72	1 482 605 082,56	1 499 690 349,05			
SOUS TOTAL 1				2 148 662 225,00	2 097 829 968,00	2 097 829 968,00			
MIBA				prêts rétrocedés	prêts rétrocedés	prêts rétrocedés			
DETTE EXTERIEURE				720 359,13	586 367,43	452 375,73			
BILAT	prêt EXIMBANK OF INDIA		EXIMBANK OF INDIA	720 359,13	586 367,43	452 375,73	* D.V: 20 ans * D.G: 5 ans	* T.I. : 1,75 %	Achat des équipements pour la MIBA
DETTE INTERIEURE									
AUTRES *				98 614 086,87	99 285 468,57	99 419 460,27			
SOUS TOTAL 2				99 334 446,00	99 871 836,00	99 871 836,00			
GECAMINES				prêts directs non garantis	prêts directs non garantis	prêts directs non garantis			
DETTE EXTERIEURE				373 642 113,00	362 643 000,00	355 691 480,00			
Autre			INVENTEC	7 605 522,00	7 605 522,00	7 605 522,00			Réhabilitation installation de la GECAMINES
Autre			COVEC	94 244 828,00	97 706 098,00	101 667 477,00			Dépenses d'investissement
Autre			KRIL	27 164 729,00	28 177 580,00	28 908 188,00			Prêt accordé à GECAMINES par Kril relatif au paiement des arriérés de salaires, d'acomptes finaux
Autre			BRUXELLE CAUTIONNEMENT	412 519,00	411 619,00	338 909,00			le montant vers� par GECAMINES en terme de garantie locative sur les appartements GECAMINES � BRUXELLES
Autre			AUGMENTATION CAPITAL DANS (KICO,GCK,S IGOHYDRO, DEZIWA,LU ALABA,KAM BOVE)	6 806 000,00	6 801 500,00	6 801 500,00			il s'agit de l'augmentation du capital GECAMINES dans ses divers partenariats
Autre			TRAFIGURA	9 564 515,00	9 564 515,00	7 194 416,00			financement des activités GCM dans le cadre du projet KALUMINES
Autre			EGGD	45 765 239,00					
Autre			VENTORA	182 078 761,00	212 376 166,00	203 175 468,00			
DETTE INTERIEURE				242 826 334,00	166 126 714,00	243 418 775,00			
Autre			GARANTIE LOC	4 381 313,00	4 420 200,00	4 420 200,00			
Autre			CDM	2 448 424,00	2 448 424,00	2 448 424,00			
Autre			COMIKA	630 433,00	630 433,00	630 433,00			
Autre			IFM 1	57 361 722,00	58 890 616,00	62 770 771,00			
Autre			SICOMINES 1	51 750 000,00	34 562 926,00	35 722 031,00			
Autre			DECOUVERTS BANCAIRES	126 254 442,00	65 174 115,00	137 426 916,00			
SOUS TOTAL 3				616 468 447,00	528 769 714,00	599 110 255,00			
SODIMICO				prêts directs non garantis	prêts directs non garantis	prêts directs non garantis			
DETTE EXTERIEURE									
Autre			FOURNISSEURS ETRANGERS						Les fournisseurs extérieurs de SODIMICO (au total 26 fournisseurs)
DETTE INTERIEURE									
Autre			FOURNISSEURS LOCAUX						Les fournisseurs intérieurs de SODIMICO (au total 47 fournisseurs)
AUTRES *				11 375 114,00	9 812 888,00				
SOUS TOTAL 4				11 375 114,00	9 812 888,00				
SONAHYDROC				prêts directs non garantis	prêts directs non garantis	prêts directs non garantis au 30 sept 2022			
DETTE EXTERIEURE									
DETTE INTERIEURE						79 646 085,52			
Autre			SEP-CONGO (EMP et ND)			1 948 754,51			
Autre			SEP-CONGO (STOCK SECURITE)			306 241,72			
Autre			SEP-CONGO (LUTTE ANTI FRAUDE)			38 128,05			
Autre			SOCIR			493 667,29			
Autre			TOTAL/PRODUTS			30 350,17			
Autre			GPA			941 060,00			
Autre			ORION OIL			83 697,50			
Autre			CREDITEURS DIVERS			12 804 186,28			
Autre			CREDIT UBA			63 000 000,00			
AUTRES *				652 681,00	6 529 884,00				
SOUS TOTAL 5				652 681,00	6 529 884,00	79 646 085,52			
TOTAL GENERAL				2 876 492 913,00	2 742 814 290,00	2 876 458 144,52			

légende

D.V : Durée de vie
D.G : Délai de práce
T.I : Taux d'int ret
C.E : Commission d'engagement

Autres * : la situation n'est pas détaillée dans le Rapport annuel de l'Etat actionnaire exercice 2021 du Ministère de Portefeuille, P 87

N.B: S'agissant de Gécamines,SONAHYDROC et SODIMICO, il sied de noter que les Conditions financières des prêts ne sont pas communiquées, car ce sont des arriérés qui doivent être renegoci s avec des créanciers

T.I. : Taux d'intérêt
 C.E. : Commission d'engagement
 D.G. : Délai de grâce (ou différé d'amortissement)
 D.V. : Durée de vie (ou maturité)

2.5.4.2. Dette intérieure (Arriérés budgétaires à charge des provinces de Kinshasa, Kwilu et Kongo Central)

Tableau n°19 : Situation de la dette intérieure (Arriérés budgétaires) à charge des provinces de Kinshasa, Kwilu et Kongo Central au 31/12/2022 (En millions USD)

	Catégorie de dette	Provinces						Total	
		Kinshasa		Kwilu		Kongo Central		Nbre Dossiers	Montant
		Nbre Dossiers	Montant						
1.	Dette financière	--	--	--	--	--	--	--	--
2.	Dette sociale	47	1,69	1.463	2,16	--	--	1.510	3,85
3.	Travaux publics et génie civil	10	9,08	--	--	--	--	20	9,57
4.	Marché de fournitures	8	0,89	15	1,30	4	0,69	27	2,88
5.	Condamnations judiciaires et ind. div	12	0,89	1	0,06	2	0,01	15	0,95
6.	Loyers et autres services	11	2,43	5	0,11	23	2,48	39	5,02
	Total Dette intérieure	88	14,99	1.484	3,63	39	3,66	1.611	22,28

2.6. INDICATEURS DES COUT ET RISQUES DU PORTEFEUILLE DE DETTE PUBLIQUE

2.6.1. Coût et risques liés au portefeuille de la dette publique au 31/12/2021

A fin décembre 2022, la dette publique courante, celle assortie d'un échéancier en cours d'exécution, s'élève à USD 5.724,42 millions dont USD 5.501,69 millions de dette extérieure et USD 222,73 millions de dette intérieure. L'analyse des indicateurs des coûts et risques liés à ce portefeuille ne tient pas compte d'arriérés budgétaires, ni d'arriérés techniques ou encore du passif conditionnel. Ainsi, la dette intérieure retenue dans le cadre de cette analyse ne concerne que les titres publics (Bons du Trésor et Obligations du Trésor). Les caractéristiques liées à ce portefeuille à fin 2022 sont résumées dans le tableau ci-après :

Tableau n°201 : Indicateurs des coûts et risques de la dette extérieure courante de la RD Congo au 31/12/2022

Indicateurs du portefeuille de la dette		Dette Extérieure courante	Dette intérieure	Dette publique
Encours de la dette publique (millions de USD)		5 501,69	222,73	5 724,42
Dette publique en % du PIB		9,28	0,38	9,65
1. Coût de la dette	Taux d'intérêt moyen pondéré (%)	1,00	10,00	1,35
	Elément- don			

2. Risque de refinancement	Echéance moyenne (ans) ATM	13,18	0,50	12,69
	Dettes amorties durant l'année prochaine (% du total)	4,09	83,99	83,99
	Dettes amorties durant les cinq prochaines années (% du total)	19,19	0,00	19,16
3. Risque de taux d'intérêt	Temps moyen avant la révision des taux d'intérêts (ans) ATR	13,18	0,50	19,16
	Dettes dont le taux sera révisé dans une année (% du total)	4,09	83,99	83,99
	Dettes dont le taux sera révisé dans cinq ans (% du total)	19,19	0,00	19,16
	Dettes à taux fixe (% du total)	100,00	100,00	100,00
	Dettes à taux variable (% du total)	0,00	0,00	0,00
4. Risque de taux de change	Dettes libellées en devises (% du total)	100,00	0,00	96,11

2.6.1.1. Coût du portefeuille de la dette publique

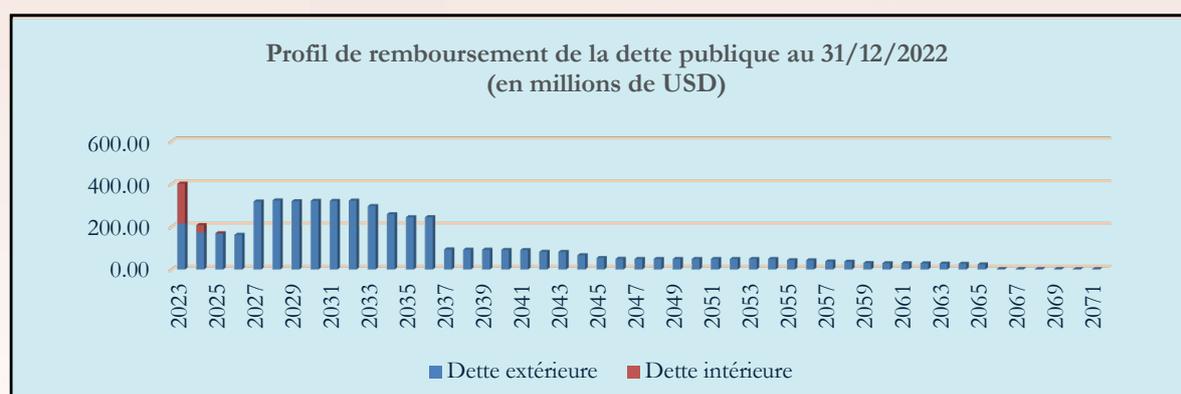
La grande part des prêts multilatéraux à très long terme et des prêts à taux nul maintiennent le coût global de la dette publique congolaise à un niveau relativement bas, nonobstant le lancement du marché des titres publics. En effet, à fin décembre 2022, le taux d'intérêt moyen du portefeuille de la dette publique est de 1,35%.

2.6.1.2. Risques du portefeuille

2.6.1.2.1. Risque de refinancement

Au 31 décembre 2022, le profil de remboursement de la dette publique (Bons du Trésor et Obligations du Trésor compris) en millions de USD se présente comme suit :

Graphique 27 : Profil de remboursement de la dette extérieure courante de 2023 à 2071 (En millions de USD)



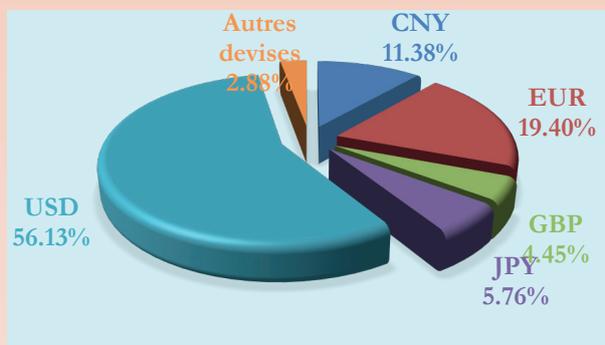
La RD-Congo est **fortement exposée au risque de refinancement** induit par les instruments du marché public intérieur. En effet, tous les Bons du Trésor (100%) émis en 2022 et une partie d'Obligations doivent être refinancés et remboursés en 2023, c'est-à-dire à court terme. Ceci justifie entre autres le pic observé en 2023 dans le profil de remboursement, indiquant un service de la dette publique d'environ USD 400 millions auquel le Trésor public ferait face en cette année.

2.6.1.2.2. Risque de taux d'intérêt

Le portefeuille de la dette publique congolaise est faiblement exposé au risque de taux d'intérêt étant donné que la totalité des emprunts est contractée à des taux fixes, soit 100,00% du total. Le Ratio

« Taux fixe/Taux flottant » est renchéri par le bon comportement des autres indicateurs, notamment : le temps moyen de révision du taux d'intérêt (soit 13,20 ans) et la part de la dette à réviser dans une année (soit 4,09%).

2.6.1.2.3. Risque de taux de change



Le portefeuille de la RD-Congo, libellé presque entièrement en devises étrangères, soit 96,11%, fait courir au Gouvernement un risque élevé de change. La volatilité du taux de change, même de faible amplitude aura des implications budgétaires évidentes.

Le dollar américain et l'euro sont les principales monnaies de paiement du service de la dette publique de la RD-Congo.

En sus de la dette contractée en dollar américain, le service de la dette libellée en DTS et en Yuan Renminbi est également assuré en dollar américain (USD).

Après ventilation de DTS dans les cinq monnaies qui composent actuellement ce panier à savoir le dollar américain, l'euro, le yuan renminbi, le yen japonais et la livre sterling, la composition du portefeuille de la dette de la RD-Congo est largement dominée par le dollar américain à hauteur de 57%, suivie de l'euro avec 20%. Si on considère que le Riyad saoudien et le Dinar koweïtien sont étroitement liés en dollar américain, la proportion du dollar américain peut passer à 59%.

Avec un taux d'intérêt moyen pondéré de 1,35%, le portefeuille de la dette publique de la RD-Congo, dominé par les prêts concessionnels, est moins coûteux.

Par rapport aux risques, il ressort de l'analyse de ce portefeuille que le pays est faiblement exposé au risque de taux d'intérêt, car disposant des prêts entièrement contractés à des taux fixes.

Cependant, le portefeuille comporte un risque majeur de refinancement tiré par la dette intérieure dont la totalité des instruments émis sur le marché local, à savoir les Bons du Trésor, échoit en 2022 et une grande partie d'Obligations également. Ce portefeuille est également vulnérable au risque de taux de change dû à la prédominance de la dette extérieure qui occupe 96,11% du total. Au regard de ce résultat, il est impérieux de mettre en place une stratégie de gestion de la dette à moyen terme (SDMT) qui permettrait entre autres d'atténuer les vulnérabilités observées.

2.7. VIABILITE DE LA DETTE PUBLIQUE

La soutenabilité de la dette de la RDC fait l'objet d'un suivi régulier par le Fonds Monétaire International depuis que le pays est entré en programme économique, appuyé par la Facilité Elargie de Crédit (FEC). Ainsi, à chaque revue dudit programme, une Analyse de Viabilité de la Dette (AVD) est réalisée par les experts du FMI.

Les derniers résultats de cette analyse retiennent, une fois de plus, que **la RD-Congo court un risque modéré de surendettement, et qu'elle est vulnérable aux chocs sur les exportations**. En d'autres termes, aucun dépassement de seuil n'est observé au niveau de scénario de base. Par contre, les tests de résilience indiquent un dépassement de seuil de l'indicateur VAN/Exportations, exposant ainsi la dépendance du pays aux exportations. Pour y remédier, il est émis les vœux de voir les autorités mettre en œuvre un éventail de mesures qui permettraient de renforcer la résilience de notre économie, notamment par des actions visant à diversifier l'économie, afin de réduire la dépendance vis-à-vis des exportations des produits miniers. Ceci peut se réaliser entre autres en encourageant les investissements dans les secteurs de production autres que miniers, par l'amélioration du climat des affaires et le développement des zones économiques spéciales.

La granularité qui accompagne la note risque modéré révèle pour la RD-Congo une vulnérabilité des recettes budgétaires. Ainsi, outre les recommandations sur la diversification de l'économie pour atténuer sa dépendance aux exportations, il a été également conseillé au Gouvernement d'appliquer des mesures idoines qui permettraient d'améliorer les recettes de l'Etat.

2.8. ORIENTATIONS STRATEGIQUES POUR LA GESTION DES COÛTS ET RISQUES DU PORTEFEUILLE DE LA DETTE

La stratégie de gestion de la dette à moyen terme (SDMT) est élaborée avec l'aide de l'AFRITAC-Centre et devra couvrir la période 2023 – 2025. Cette stratégie qui servirait de boussole à toute décision d'emprunt, préconise un recours accru aux financements domestiques, notamment aux Obligations indexées au taux de change de dollar et franc congolais, et également aux prêts concessionnels spécifiquement en USD. Cette option permettrait d'atténuer le risque de change et le risque de refinancement au moindre coût.

Le Plan de Financement qui résulte de cette SDMT prévoit la couverture de besoin de financement de l'Etat en 2023 par des emprunts intérieurs et extérieurs et se résume comme suit :

Tableau n° 22 : Plan Annuel de Financement pour l'année 2023 (En milliard de CDF)

Instrument	Tirages en 2023	% du total
Prêts projets	1 715,00	
Appuis budgétaires	304,00	
Titres publics	252,00	
Total	2 271,00	100,00

Il sied de noter qu'une certaine souplesse sera observée dans la mise en œuvre de la stratégie retenue et que pendant toute la période de la stratégie, les plans annuels de financement s'adapteront à l'évolution de la situation économique et financière, de sorte que les besoins de financement soient satisfaits à tout moment.

La SDMT indique le besoin de financement de l'Etat pour 2023 à CDF 2.284 milliards qui seront couverts par des tirages attendus sur les prêts projets, les appuis budgétaires et les émissions des titres publics.

Les financements réels pourraient différer des montants indiqués dans le tableau ci-dessus en raison de l'incertitude liée aux prévisions économiques et budgétaires, des conditions de financement sur le marché intérieur au moment où les opérations de trésorerie seront effectuées. Il serait donc impérieux d'apporter certains ajustements aux besoins de financement et aux sources de financement qui seraient utilisés.

— CONCLUSION ET STRATEGIE FUTURE — DE GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE

L'encours de la dette publique à fin 2022 s'élève à USD 9.499,87 millions contre USD 7.385,03 millions à fin 2021. Il se dégage une augmentation de USD 2.114,84 millions, soit une variation d'environ 30%, due essentiellement aux nombreux tirages sur les prêts projets, mais surtout les décaissements opérés par le FMI dans le cadre de la FEC et FCR. La montée remarquable des arriérés intérieurs ont également impacté l'encours de la dette publique en 2022.

Cet encours comprend USD 3.840,54 millions de dette intérieure et USD 5.659,32 millions de dette extérieure dont USD 157,63 millions d'arriérés techniques.

En 2022, le Gouvernement de la RD-Congo a poursuivi avec les emprunts sur le marché domestique des capitaux dans un environnement post-Covid-19. Outre les Bons du Trésor lancés en 2019, les Obligations du Trésor ont été également introduites sur le marché au cours de cette année. L'encours de ces titres publics à fin 2022 s'élève à USD 222,73 millions.

Au cours de l'année 2022, le Gouvernement de la RD-Congo a contracté au total neuf engagements extérieurs de l'ordre de USD 1.321.640.000 (un milliard trois cent vingt et un millions six cent quarante mille).

En 2022, les émissions des Bons du Trésor et Obligations du Trésor par adjudication ont permis au Gouvernement de lever 449 milliards de CDF contre 350 milliards de CDF prévus dans la Loi des Finances, soit un taux de réalisation de 128%.

Le service de la dette publique, en principal et intérêts, payé en 2022 a totalisé USD 810,61 millions, à raison de USD 333,81 millions pour la dette extérieure et USD 476,80 millions pour la dette intérieure.

Avec un taux d'intérêt moyen de 1,35%, la quasi-totalité du portefeuille de la dette de la République Démocratique du Congo est contractée à des conditions concessionnelles. Cependant, les indicateurs de risques révèlent l'existence de risque de refinancement dû au remboursement à court terme de 100% des Bons du Trésor et une bonne partie des Obligations du Trésor, et de risque de change dû à la prépondérance de la dette libellée en monnaies étrangères dans le portefeuille de la dette publique extérieure

Pour couvrir le besoin de financement de l'Etat aux moindres coûts et avec un niveau des risques acceptable, tout en développant le marché domestique des titres publics, la stratégie validée en 2019 par le Gouvernement a été actualisée en 2020, afin de tenir compte de l'environnement macroéconomique impacté par le Covid-19, et actualisée en 2022. Cette stratégie préconise un recours accru aux instruments intérieurs à maturité allongée et aux financements concessionnels en dollars.

— ANNEXES —

TABLEAUX STATISTIQUES DE LA DETTE PUBLIQUE

- 1.1. Encours, tirages et services de la dette publique extérieure
- 1.2. Encours de la dette publique extérieure par type de créanciers
- 1.3. Encours de la dette publique extérieure par échéance et par devise
- 1.4. Service de la dette publique intérieure certifiée
- 1.5. Service de la dette publique extérieure par type de créanciers
- 1.6. Service effectif et autres opérations de la dette publique extérieure par type de créanciers
- 1.7. Projection trimestrielle du service de la dette publique extérieure
- 1.8. Projection annuelle du service de la dette publique extérieure

1.1. Encours, tirages et services de la dette publique extérieure (En millions de USD)

	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022
ENCOURS	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	5 659,32
<i>Secteur public</i>	3 282,55	3 723,53	4 249,13	4 867,98	5 659,32
<i>Secteur privé</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TIRAGES	227,34	601,22	597,76	838,51	976,13
<i>Secteur public</i>	227,34	601,22	597,76	838,51	976,13
<i>Secteur privé</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
SERVICE DE LA DETTE	224,88*	228,40	145,88	282,27	333,81
<i>Secteur public</i>	224,88*	228,40	145,88	282,27	333,81
<i>Secteur privé</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PRINCIPAL REMBOURSE	200,75*	203,57	128,16	255,57	297,11
<i>Secteur public</i>	200,75*	203,57	128,16	255,57	297,11
<i>Secteur privé</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
INTERETS PAYES	24,13*	24,83	17,72	26,70	36,70
<i>Secteur public</i>	24,13*	24,83	17,72	26,70	36,70
<i>Secteur privé</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

* Montants revus et corrigés

1.2. Encours de la dette publique extérieure par type de créanciers (En millions de USD et en %)

	31.12.2019		31.12.2020		31.12.2021		31.12.2022	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
CREANCIERS OFFICIELS	3 524,46	94,65	4 070,78	95,80	4 693,11	96,41	5 659,32	97,32
<i>Bilatéraux</i>	1 207,95	32,44	1 235,83	29,08	1 301,02	26,73	1 311,76	23,18
<i>Multilatéraux</i>	2 316,51	62,21	2 834,95	66,72	3 392,09	69,68	4 195,56	74,14
CREANCIERS PRIVES	199,07	5,35	178,35	4,20	174,87	3,59	152,00	2,68
<i>Banques commerciales</i>	0,28	0,01	0,28	0,01	0,28	0,01	0,28	0,00
<i>Fournisseurs</i>	150,61	4,05	143,20	3,37	97,12	1,99	97,12	1,71
<i>Autres</i>	48,18	1,29	34,87	0,82	77,47	1,59	54,60	0,96
TOTAL	3 723,53	100,00	4 249,13	100,00	4 867,98	100,00	5 659,32	100,00

1.3. Encours de la dette publique extérieure par échéance et par devise (En millions et en %)

	31.12.2021			31.12.2022		
	En devise originale	En dollar US	En % du total en dollar US	En devise originale	En dollar US	En % du total en dollar US
Echéances résiduelles		2,86	0,06		37,31	0,66
Couronne Danoise (DKK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Couronne Norvégienne (NOK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Couronne Suédoise (SEK)	0,00	0,00	0,00	0,31	0,03	0,00
Dinar Koweïtien (KWD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dirham des Emirats Arabes Unis (AED)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dollar Américain (USD)	0,00	0,00	0,00	14,20	14,20	0,25
Dollar Canadien (CAD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dollar namibien (NAD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Droits de Tirages Spéciaux (DTS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Euro (Eur)	0,03	0,03	0,00	3,59	3,80	0,07
Franc Suisse (CHF)	0,00	0,00	0,00	9,75	10,32	0,18
Livre Sterling (GBP)	0,00	0,00	0,00	0,18	0,25	0,00
Rand d'Afrique du Sud (ZAR)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rial Saoudien (SAR)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Unité de Compte Africaine (AFU)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Won coréen (KRW)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Yuan Renminbi ou Y'uan Chinois (CNY)	18,02	2,83	0,06	0,00	0,00	0,00
Yen Japonais (JPY)	0,00	0,00	0,00	1156,53	8,74	0,15
Echéances à long et moyen termes		4 865,12	99,94		5 622,01	99,34
Couronne Danoise (DKK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Couronne Norvégienne (NOK)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Couronne Suédoise (SEK)	0,96	0,11	0,00	0,33	0,03	0,00
Dinar Koweïtien (KWD)	2,25	7,45	0,15	2,32	7,59	0,13
Dirham des Emirats Arabes Unis (AED)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dollar Américain (USD)	1 629,96	1 629,96	33,48	1 914,83	1 914,83	33,84
Dollar Canadien (CAD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dollar namibien (NAD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Droits de Tirages Spéciaux (DTS)	1 888,27	2 641,32	54,26	2 246,50	3235,03	57,16
Euro (Eur)	112,48	127,41	2,61	108,86	115,27	2,19
Franc Suisse (CHF)	28,22	30,75	0,63	8,38	8,87	0,16
Livre Sterling (GBP)	2,08	2,79	0,06	1,49	1,79	0,03
Rand d'Afrique du Sud (ZAR)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rial Saoudien (SAR)	49,02	13,09	0,27	36,31	9,70	0,17
Unité de Compte Africaine (AFU)	30,72	43,22	0,89	0,00	0,00	0,00
Won coréen (KRW)	54 055,94	45,59	0,94	81 627,31	63,76	1,13
Yuan Renminbi ou Yuan Chinois (CNY)	1 673,93	262,89	5,40	1 790,68	256,31	4,53
Yen Japonais (JPY)	6 952,37	60,54	1,24	12,20	0,90	0,00
TOTAL		4 867,98	100,00		5 659,32	100,00

1.4. Service de la dette publique intérieure certifiée(En millions de CDF)

RUBRIQUE	31.12.2018		31.12.2019		31.12.2020		31.12.2021		31.12.2022	
	Valeur	%								
Encours total de la dette du secteur public	5 148,59	100,00	5 641,44	100,00	6 194,92	100,00	7 385,02	100,00	9 499,86	100,00
1. Dette publique de l'administration centrale	5 148,59	100,00	5 641,44	100,00	6 194,92	100,00	7 385,02	100,00	9 499,86	100,00
1.1. Dette publique intérieure	1 866,04	36,24	1 917,91	34,00	1 945,79	31,40	2 517,04	34,08	3 840,54	40,43
1.1.1. Titres publics indexés	0,00	0,00	66,23	1,17	55,03	0,89	182,79	2,48	227,73	2,35
1.1.1.1. Bons du Trésor indexés	0,00	0,00	66,23	1,17	55,03	0,89	182,79	2,48	227,73	2,35
1.1.1.1.1. Bons du Trésor à 3 mois	0,00	0,00	66,23	1,17	49,96	0,81	167,29	2,27	27,08	0,29
1.1.1.1.2. Bons du Trésor à 6 mois	0,00	0,00	0,00	0,00	5,07	0,08	15,50	0,21	22,46	0,24
1.1.1.1.2. Obligations du Trésor indexés	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	173,19	1,82
1.1.2. Arriérés budgétaires à plus d'un an	1 866,04	36,24	1 851,68	32,82	1 890,76	30,52	2 334,25	31,60	3 617,81	38,08
1.1.2.1. Dette financière	55,99	1,09	53,30	0,94	57,41	0,93	54,97	0,74		
1.1.2.2. Dette sociale	1 166,55	22,65	1 179,34	20,90	1 219,42	19,68	1 495,73	20,25		
1.1.2.3. Dettes commerciales	643,50	12,50	619,04	10,97	613,93	9,91	783,55	10,61		
1.2. Dette publique extérieure	3 282,55	63,76	3 723,53	66,00	4 249,13	68,60	4 867,98	65,92	5 659,32	59,57
1.2.1. Club de Kinshasa	1 326,42	25,77	1 326,25	23,51	1 343,29	21,69	1 400,75	18,97	1 356,38	14,28
1.2.2. Club de Londres	11,50	0,22	7,67	0,14	3,83	0,06	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.3. Club de Paris	28,75	0,56	73,10	1,30	67,06	1,08	75,14	1,02	107,38	1,13
1.2.4. Institutions multilatérales, dont:	1 915,88	37,21	2 316,51	41,05	2 834,95	45,76	3 392,09	45,93	4 195,56	44,16
1.2.4.1. Autres Institutions multilatérales*	1 787,44	34,72	1 894,08	33,57	2 056,84	33,20	2 220,46	30,07	2 685,22	28,26
1.2.4.2. FMI	128,44	2,49	422,43	7,48	778,11	12,57	1 171,63	15,86	1 510,34	15,90
2. Dette publiquement garantie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3. Dette directe des sociétés publiques	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

* Autres Institutions multilatérales : Groupe BAD (BAD et FAD), BADEA, BEI, BDGEL, FIDA, IDA, OFID

1.5. Service de la dette publique extérieure par type de créanciers (En millions de USD)

	31.12.2019			31.12.2020			31.12.2021			31.12.2022		
	P	I	T	P	I	T	P	I	T	P	I	T
CREANCIERS OFFICIELS	177,24	24,00	201,24	107,38	16,78	124,16	235,91	26,21	262,12	270,52	36,18	306,70
<i>Bilatéraux</i>	51,91	7,99	59,90	47,15	5,08	52,23	49,29	7,22	56,51	128,36	15,66	144,02
<i>Multilatéraux</i>	125,33	16,01	141,34	60,23	11,70	71,93	186,62	18,99	205,61	142,16	20,52	162,68
CREANCIERS PRIVÉS	26,33	0,83	27,16	20,78	0,94	21,72	19,66	0,49	20,15	26,59	0,52	27,11
<i>Banques commerciales</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Fournisseurs</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Autres</i>	26,33	0,83	27,16	20,78	0,94	21,72	19,66	0,49	20,15	26,59	0,52	27,11
TOTAL	203,57	24,83	228,40	128,16	17,72	145,88	255,57	26,70	282,27	297,11	36,70	333,81

* Montants revus et corrigés

P = Principal remboursé

I = Intérêts et commissions payés hors arriérés

T = Total Service payé de la dette hors arriérés

1.6. Service effectif et autres opérations de la dette publique extérieure par type de créanciers au 31 décembre 2022 (En millions de USD)

	Créanciers officiels	Bilatéraux	Multilatéraux	Créanciers privés	Banques commerciales	Fournisseurs	Autres	Total
PRINCIPAL								
Payé (Remboursé)	270,52	128,36	142,16	26,59	0,00	0,00	26,59	297,11
Remis	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rééchelonné	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	2,00	2,00
Arriérés	44,90	44,90	0,00	39,24	0,26	38,76	0,22	84,14
Allègements PPTE	44,26	15,29	28,97	0,52	0,00	0,00	0,52	44,78
Allègements IADM	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Principal	359,68	188,55	171,13	68,35	0,26	38,76	29,33	428,03
INTERETS								
Payés	36,18	15,66	20,52	0,52	0,00	0,00	0,52	36,70
Remis	6,60	0,00	6,60	0,00	0,00	0,00	0,00	6,60
Rééchelonnés	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Arriérés	15,11	15,11	0,00	58,38	0,02	58,36	0,00	73,49
Allègements PPTE	37,93	15,29	22,64	0,52	0,00	0,00	0,52	38,45
Allègements IADM	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Intérêts	95,82	46,06	49,76	59,42	0,02	58,36	1,04	155,24
SERVICE TOTAL								
Payé	306,70	144,02	162,68	27,11	0,00	0,00	27,11	333,81
Remis	6,60	0,00	6,60	0,00	0,00	0,00	0,00	6,60
Rééchelonné	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	2,00	2,00
Arriérés	60,01	60,01	0,00	97,62	0,28	97,12	0,22	157,63
Allègements PPTE	82,19	30,58	51,61	1,04	0,00	0,00	1,04	83,23
Allègements IADM	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Service	455,51	234,61	220,89	127,77	0,28	97,12	30,37	583,27

1.7. Projection trimestrielle du service de la dette publique extérieure au 31 décembre 2022 (En millions de USD)

	2023/1	2023/2	2023/3	2023/4	2024/1	2024/2	2024/3	2024/4	2025/1	2025/2	2025/3	2025/4	2026/1	2026/2	2026/3	2026/4
CREANCIERS OFFICIELS	131,23	48,43	81,36	53,44	81,95	54,73	82,20	56,73	77,97	55,50	80,07	60,33	95,43	59,93	95,33	73,59
Bilatéral	74,46	13,13	71,03	13,11	69,36	13,10	69,19	13,08	64,58	11,21	64,84	10,92	79,63	10,06	79,13	10,05
Principal	62,10	12,83	58,84	12,83	57,23	12,83	57,23	12,83	52,40	10,97	52,40	10,69	67,34	9,85	67,34	9,85
Intérêts et commissions	12,36	0,30	12,19	0,28	12,13	0,27	11,96	0,25	12,18	0,24	12,44	0,23	12,29	0,21	11,79	0,20
Multilatéral	56,77	35,30	10,33	40,33	12,59	41,63	13,01	43,65	13,39	44,29	15,23	49,41	15,80	49,87	16,20	63,54
Principal	52,03	25,56	6,99	29,69	8,81	30,40	8,81	31,96	8,81	32,04	10,31	36,90	10,58	37,27	10,68	50,87
Intérêts et commissions	4,74	9,74	3,34	10,64	3,78	11,23	4,20	11,69	4,58	12,25	4,92	12,51	5,22	12,60	5,52	12,67
CREANCIERS PRIVÉS	8,20	6,95	8,17	6,93	6,77	3,61	2,75	2,75	1,78	1,78	1,78	1,77	1,77	1,76	1,76	1,75
Banques commerciales et autres institutions financières	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Principal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Intérêts et commissions	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fournisseurs	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Principal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Intérêts et commissions	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Autres	8,20	6,95	8,17	6,93	6,77	3,61	2,75	2,75	1,78	1,78	1,78	1,77	1,77	1,76	1,76	1,75
Principal	8,06	6,85	8,06	6,85	6,69	3,55	2,70	2,70	1,74	1,74	1,74	1,74	1,74	1,74	1,74	1,74
Intérêts et commissions	0,14	0,10	0,11	0,08	0,08	0,06	0,05	0,05	0,04	0,04	0,04	0,03	0,03	0,02	0,02	0,01
TOTAL	139,43	55,38	89,53	60,37	88,72	58,34	84,95	59,48	79,75	57,28	81,85	62,10	97,20	61,69	97,09	75,34

1.8. Projection annuelle du service de la dette extérieure au 31 décembre 2022 (En millions de USD)

SECTEURS DEBITEURS	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
ADMINISTRATIONS PUBLIQUES										
Titres de créance	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prêts	344,71	291,41	280,98	331,32	360,53	405,53	400,81	399,81	394,87	362,09
<i>Principal à échoir, flux</i>	290,69	235,74	221,48	270,74	301,35	337,07	344,95	347,77	346,94	318,26
<i>Intérêts et commissions à échoir, flux</i>	54,02	55,67	59,50	60,58	59,18	68,64	55,86	52,04	47,93	43,83
Crédits commerciaux	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Autres engagements	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
AUTORITES MONETAIRES										
Titres de créance	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prêts	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Principal à échoir, flux</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Intérêts et commissions à échoir, flux</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Crédits commerciaux	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Autres engagements	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTAL	344,71	291,41	280,98	331,32	360,53	405,53	400,81	399,81	394,87	362,09



D G
D P

The logo features the letters 'D', 'G', 'D', and 'P' in a bold, sans-serif font. The first 'D' is orange, while the others are black. Two large, red, curved shapes resembling stylized leaves or petals are positioned behind the letters, one above the 'D' and 'G', and another to the right of the 'D' and 'P'. The background is a light orange gradient with a faint, light blue grid pattern at the bottom.



DIRECTION GENERALE DE LA DETTE PUBLIQUE

N°4, Avenue de la Justice
Commune de la Gombe
Kinshasa
République Démocratique du Congo
B.P. : 12673 Kinshasa I
E-mail : dgdp_rdc@yahoo.fr
dgdp@minfinrdc.com
Site web: <http://www.dgdprdc.org>